



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 21/2021 van 25 februari 2021

Betreft: Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 *betreffende de identiteitskaarten* en tot opheffing van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 *houdende overgangsmaatregelen in verband met de elektronische identiteitskaart* (CO-A-2021-003)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna de "Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Annelies Verlinden, Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, ontvangen op 4/01/2021;

Gelet op het verslag van mevrouw Alexandra Jaspar, Directeur van het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit ;

Brengt op 25 februari 2021 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing (hierna de aanvrager) verzoekt om het advies van de Autoriteit aangaande een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 *betreffende de identiteitskaarten* en tot opheffing van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 *houdende overgangsmaatregelen in verband met de elektronische identiteitskaart* (hierna het ontwerp).

Context

2. Het ontwerp strekt tot invoering van bepaalde modaliteiten die in acht moeten worden genomen bij de vernieuwing van identiteitskaarten en vreemdelingenkaarten en dit zowel wat de aanvraag daartoe betreft evenals wat de afgifte van de nieuwe (aangevraagde) kaart betreft.

3. Het ontwerp geeft daarbij uitvoering aan artikel 6, §7 van de wet van 19 juli 1991 *betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten* dat met betrekking tot de identiteits- en vreemdelingenkaart o.a. stipuleert:

"De Koning bepaalt, na advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit, de vorm en de nadere regels van aanmaak, afgifte en gebruik van de kaart."

4. Het ontwerp voorziet inzonderheid in:

- oproeping door de gemeente van de houder van een kaart die gaat vervallen met oog op vernieuwing/vervanging ervan; bij gebreke waaraan de vervallen kaart van de nalatige houder (die geen gevolg geeft aan de oproeping van de gemeente) wordt geannuleerd en diens elektronische functies worden ingetrokken;
- oproeping door de gemeente van de houder van een kaart bij wijziging van een van de daarop opgenomen gegevens met oog op vernieuwing ervan; bij gebreke waaraan de huidige kaart van de nalatige houder (die geen gevolg geeft aan de oproeping van de gemeente) wordt geannuleerd en diens elektronische functies worden ingetrokken;
- oproeping door de gemeente van de houder/aanvrager van een nieuwe kaart met oog op uitreiking ervan; bij gebreke waaraan de huidige kaart van de nalatige houder (die geen gevolg geeft aan de oproeping van de gemeente) wordt geannuleerd en diens elektronische functies worden ingetrokken, enerzijds, en de nieuwe, niet-uitgereikte kaart van de nalatige houder wordt geannuleerd en vernietigd, anderzijds.

Hiertoe wordt artikel 5 van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 *betreffende de identiteitskaarten* aangevuld met nieuwe vier paragrafen waarin voor de hiervoor geschetste hypothesen telkens het te respecteren tijdsbestek wordt toegelicht

5. Deze modaliteiten voor aanvraag en afgifte van nieuwe identiteitskaarten en vreemdelingenkaarten kaderen -zoals door de aanvrager en in het Verslag aan de Koning toegelicht- in de strijd tegen identiteitsfraude, enerzijds, en beogen rechtszekerheid in hoofde van de kaarthouders, anderzijds, zonder onmiddellijk aanleiding te geven tot nieuwe (bijkomende) gegevensverwerkingen (afgezien van een gebeurlijke vernietiging/annulering van vervallen of niet opgehaalde kaarten)¹.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

6. De Autoriteit herinnert eraan dat -in navolging van een samenlezing van artikel 8 EVRM, artikel 22 van de Grondwet en artikel 6.3 van de AVG- elke overheidsinmenging in het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling worden de essentiële elementen van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven.²

7. Zoals hiervoor reeds toegelicht, beoogt het ontwerp vooral enkele modaliteiten van aanvraag en afgifte van nieuwe identiteitskaarten en vreemdelingenkaarten te regelen, zonder dat dit onmiddellijk aanleiding geeft tot nieuwe gegevensverwerkingen met uitzondering van de gebeurlijke vernietiging/annulering van vervallen of niet opgehaalde kaarten van nalatige houders.

8. Het ontwerp laat ook de essentiële elementen van gegevensverwerkingen die gepaard gaan met de aanmaak/vernieuwing van identiteitskaarten en vreemdelingenkaarten en zoals geregeld in de wet van 19 juli 1991 *betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten* en het koninklijk besluit van 25 maart 2003 *betreffende de identiteitskaarten* ongemoeid.

9. Gelet op de gevolgen van de in het ontwerp voorgeschreven modaliteiten voor de -weliswaar nalatige- betrokken(e) (kaarthouder), adviseert de Autoriteit om na de eerste oproeping door de

¹ Artikel 4.2) AVG definieert 'verwerking' als volgt : "een bewerking of een geheel van bewerkingen met betrekking tot persoonsgegevens of een geheel van persoonsgegevens, al dan niet uitgevoerd via geautomatiseerde procedés, zoals het verzamelen, vastleggen, ordenen, structureren, opslaan bijwerken of wijzigen, opvragen, raadplegen, gebruiken, verstrekken door middel van doorzending, verspreiden of op andere wijze ter beschikking stellen, aligneren of combineren, afschermen, wissen of vernietigen van gegevens."

² Zie DEGRAVE, E., "L'égouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle", Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v. (zie o.m.: EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000); Zie ook enkele arresten van het Grondwettelijk Hof: Arrest nr. 44/2015 van 23 april 2015 (p. 63), Arrest nr. 108/2017 van 5 oktober 2017 (p. 17) en Arrest nr. 29/2018 van 15 maart 2018 (p. 26).

gemeente, nog in twee aanmaningen te voorzien alvorens, binnen het voorgeschreven tijdsbestek, wordt overgegaan tot annulering/vernietiging van de identiteitskaart of vreemdelingenkaart in kwestie.

10. De Autoriteit adviseert tevens dat de kaarthouder, zowel in de eerste oproeping door de gemeente, als in de aanmaningen, wordt herinnerd aan de gevolgen van het negeren van de oproep van de gemeente tot aanvraag/vernieuwing/uitreiking van een identiteitskaart of vreemdelingenkaart en zulks naar analogie met wat het Koninklijk besluit van 25 maart 2003 *houdende overgangsmaatregelen in verband met de elektronische identiteitskaart* terzake momenteel voorziet in diens artikel 2, tweede lid en derde lid.³

OM DEZE REDENEN

de Autoriteit,

is van oordeel dat zich in het ontwerp volgende aanpassingen opdringen:

- voorzien in twee aanmaningen na de eerste oproeping alvorens over te gaan tot annulering/vernietiging van identiteitskaarten en vreemdelingenkaarten (zie randnummer 9);
- voorzien in kennisgeving op de oproepingsbrief én de aanmaningen van de gevolgen voor de kaarthouder van het negeren van de oproep van de gemeente (zie randnummer 10).

(get.) Alexandra Jaspar

Directeur van het Kenniscentrum

³ Dit artikel 2, tweede en derde lid, stipuleren o.a.:

(...) *"Indien de houder zich bij de bevolkingsdienst heeft gemeld ten laatste drie maanden na de datum vermeld op de oproepingsbrief van het gemeentebestuur waarbij hij uitgenodigd wordt om zijn basisdocument in te vullen voor het bekomen van een nieuwe elektronische identiteitskaart, wordt zijn huidige identiteitskaart geannuleerd in het register van de identiteitskaarten; **op de oproepingsbrief wordt hiervan melding gemaakt.**"* (...)

*"In de gevallen bedoeld in het tweede lid wordt, indien de houder zijn nieuwe kaart niet afgehaald heeft binnen drie maanden **na de eerste aanmaning door het gemeentebestuur**, deze kaart geannuleerd in het register van de identiteitskaarten en vernietigd."*