



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 199/2026 van 21 september 2026

Betreft: *Advies met betrekking tot een voorontwerp van gezamenlijk decreet en ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie tot wijziging van het Brussels Wetboek inzake de gelijkheid, de non-discriminatie en de bevordering van diversiteit met het oog op een gedeeltelijke omzetting van Richtlijn 2024/1499 van 7 mei 2024 betreffende normen voor organen voor gelijke behandeling op het gebied van gelijke behandeling van personen ongeacht hun ras of etnische afstamming, gelijke behandeling van personen in arbeid en beroep ongeacht hun godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele oriëntatie, gelijke behandeling van vrouwen en mannen op het gebied van sociale zekerheid en de toegang tot en het aanbod van goederen en diensten, en tot wijziging van Richtlijnen 2000/43/EG en 2004/113/EG, alsook tot gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2024/1500 van 14 mei 2024 betreffende normen voor organen voor gelijke behandeling op het gebied van gelijke behandeling en gelijke kansen voor vrouwen en mannen in arbeid en beroep, en tot wijziging van de Richtlijnen 2006/54/EG en 2010/41/EU (ADV-2026-00070 en 00139).*

Vertaling

Trefwoorden: Orgaan voor gelijke behandeling – Unia - Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen – organieke wetgeving

Gelet op de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, met name de artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna "AVG");

De Autoriteit publiceert in het Frans en het Nederlands alleen de adviezen over wetsontwerpen of wetsvoorstellen van de federale overheid, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. De 'Originele versie' is de versie die gevalideerd werd.

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvragen van de heer Ahmed Laaouej, minister bevoegd voor Sociale Actie en Solidariteit, Plaatselijke Besturen, Gelijke Kansen, Schoolondersteuning en Eredienst en Minister-President van de COCOF en de heer Boris Dillière, Minister-President van het Verenigd College van de COCOM, (hierna "de aanvragers"), ontvangen op respectievelijk 2 juli 2026 (en ontvankelijk sinds 10 juli 2026) en 26 augustus 2026;

Gelet op het verzoek om aanvullende informatie ingediend op 3 augustus 2026;

Gelet op de aanvullende informatie ontvangen op 18 augustus 2026;

Brengt de Autorisatie- en Adviesdienst van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit") op 21 september 2026 het volgende advies uit:

I. VOORWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

1. Op 2 juli 2026 en 26 augustus 2026 hebben de aanvragers het advies van de Autoriteit gevraagd met betrekking tot de voornoemde voorontwerpen van gezamenlijk decreet en ordonnantie (het "**voorontwerp**").
2. Zoals de titel aangeeft, strekt het voorontwerp ertoe wijzigingen aan te brengen in het Brussels Wetboek inzake de gelijkheid, de non-discriminatie en de bevordering van diversiteit (het "**Wetboek**")¹ teneinde daarin (gedeeltelijk) (i) Richtlijn 2024/1499 van 7 mei 2024 betreffende normen voor organen voor gelijke behandeling op het gebied van gelijke behandeling van personen ongeacht hun ras of etnische afstamming, gelijke behandeling van personen in arbeid en beroep ongeacht hun godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele oriëntatie, gelijke behandeling van vrouwen en mannen op het gebied van sociale zekerheid en de toegang tot en het aanbod van goederen en diensten, en tot wijziging van Richtlijnen 2000/43/EG en 2004/113/EG (de "**richtlijn 2024/1499**") en (ii) Richtlijn 2024/1500 van 14 mei 2024 betreffende normen voor organen voor gelijke behandeling op het gebied van gelijke behandeling en gelijke kansen voor vrouwen en mannen in arbeid en beroep, en tot wijziging van de Richtlijnen 2006/54/EG en 2010/41/EU (de "**richtlijn 2024/1500**").

¹ Het Wetboek is vastgelegd in het gezamenlijk decreet en ordonnantie van 4 april 2024 van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie houdende het Brussels Wetboek inzake de gelijkheid, de non-discriminatie en de bevordering van diversiteit.

3. De omzetting van de richtlijnen 2024/1499 en 2024/1500 op federaal niveau vormde reeds het voorwerp van drie adviezen van de Autoriteit: (i) [advies 138/2026](#) van 29 juni 2026 betreffende een voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden, van de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie en van de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie tussen vrouwen en mannen, (ii) [advies 175/2026](#) van 14 augustus 2026 met betrekking tot een voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 16 december 2002 houdende oprichting van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen; en (iii) [advies 176/2026](#) van 14 augustus 2026 met betrekking tot een voorontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 maart 2003 tot vaststelling van het organieke statuut van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen. De Autoriteit begrijpt dat er ook wijzigingen moeten worden aangebracht in het samenwerkingsakkoord van 12 juni 2013 tussen de federale overheid, de Gewesten en de Gemeenschappen voor de oprichting van een interfederaal Centrum voor gelijke kansen en bestrijding van discriminatie en racisme in de vorm van een gemeenschappelijke instelling, in de zin van artikel 92bis van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, maar de Autoriteit heeft nog geen aanvraag ontvangen met betrekking tot deze tekst.

4. Artikel 8 van het voorontwerp beoogt de wijziging van artikel 174/1 van het Wetboek. De voorgestelde wijzigingen hebben met name betrekking op de volgende punten:
 - de aanwijzing van Unia als *"orgaan voor gelijke behandeling met betrekking tot de beschermde criteria die onder zijn bevoegdheid vallen zoals bedoeld door richtlijn 2024/1499"*;

 - de aanwijzing van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen (het "**Instituut**") als *"orgaan voor gelijke behandeling op basis van het geslacht en de daarmee gelijkgestelde criteria als bedoeld in artikel 5, 12° [van het Wetboek], evenals op basis van het criterium van de gezinsverantwoordelijkheden zoals bedoeld in richtlijn 2024/1500"*;

 - de toekenning van twee nieuwe bevoegdheden aan Unia en het Instituut: het uitvoeren van onderzoeken om door het Wetboek verboden feiten van discriminatie vast te stellen, en het organiseren van activiteiten om *"discriminatie te voorkomen en gelijke behandeling te bevorderen, met inbegrip van activiteiten tegen specifieke nadelige situaties die leiden tot kruispuntdiscriminatie"*; of nog

 - het toevoegen van preciseringen over de wijze waarop Unia en het Instituut te werk moeten gaan bij de uitoefening van de bevoegdheden die hun door het Wetboek zijn toegekend.

5. De adviesaanvraag heeft betrekking op het ontwerp van artikel 174, § 3, van het Wetboek, dat tot doel heeft de wijze waarop Unia en het Instituut hun nieuwe onderzoeksbevoegdheid moeten uitoefenen, te regelen. Deze bepaling in ontwerp legt met name verplichtingen vast met betrekking tot de bescherming van persoonsgegevens (in het bijzonder op het gebied van vertrouwelijkheid en gegevensbewaring) voor beide organen voor gelijke behandeling.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

6. Het Instituut (een orgaan van openbaar belang) en Unia (een gemeenschappelijke instelling in de zin van artikel 92bis van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980) zijn opgericht en worden geregeld door respectievelijk een organieke wet en een organiek samenwerkingsakkoord, die met name tot doel hebben hun taken en bevoegdheden te omschrijven. In deze context **is de Autoriteit van mening dat de regels betreffende de verwerking van persoonsgegevens die het Instituut en Unia bij de uitoefening van hun taken en bevoegdheden zouden moeten toepassen, in de eerste plaats moeten worden opgenomen in hun organieke instrumenten.**
7. In dit geval heeft de Autoriteit reeds een advies uitgebracht ([advies 175/2026](#)) houdende een aanvraag met betrekking tot een voorontwerp van wet tot wijziging van de organieke wet van het Instituut (de wet van 16 december 2002 houdende oprichting van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen). Uit dit voorontwerp blijkt dat de federale wetgever de organieke wet van het Instituut wenst te wijzigen, met name om (i) daarin de nieuwe taken en bevoegdheden vast te leggen die de richtlijnen 2024/1499 en 2054/1500 aan de organen voor gelijke behandeling willen toekennen, en (ii) daarin de verwerking van persoonsgegevens te regelen die het Instituut moet uitvoeren in het kader van de uitvoering van zijn taken en bevoegdheden. Aangezien de organieke wet van het Instituut de verwerking van persoonsgegevens zou moeten² regelen die het Instituut in het kader van zijn onderzoeksbevoegdheid zal moeten uitvoeren, **is de Autoriteit van mening dat het voorzien in een tweede regelgevingskader op gewestelijk/communautair niveau tot verwarring kan leiden.** Het zou bijvoorbeeld niet logisch zijn als het Instituut persoonsgegevens langer of korter bewaart naargelang het toepassingsgebied (federale of gewestelijke/communautaire bevoegdheid) waaronder een onderzoek naar feiten van discriminatie valt.
8. De Autoriteit heeft nog geen adviesaanvraag ontvangen met betrekking tot een voorontwerp tot wijziging van het organieke samenwerkingsakkoord van Unia (het samenwerkingsakkoord van 12 juni 2013 tussen de federale overheid, de Gewesten en de Gemeenschappen voor de oprichting van het

² De Autoriteit gebruikt de voorwaardelijke wijs, aangezien zij opmerkingen heeft gemaakt over het feit dat het voorontwerp dat haar is voorgelegd, niet in overeenstemming is met de AVG.

interfederaal Centrum voor gelijke kansen en bestrijding van discriminatie en racisme onder de vorm van een gemeenschappelijke instelling zoals bedoeld in artikel 92bis van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980). De Autoriteit begrijpt, op basis van informatie die zij heeft verkregen in het kader van de voorbereiding van de adviesaanvraag die heeft geleid tot [advies 138/2026](#), dat het samenwerkingsakkoord zou moeten worden gewijzigd, met name om daarin een kader vast te leggen voor de persoonsgegevens die Unia bij de uitoefening van haar taken en bevoegdheden zou moeten verwerken. In deze context is de Autoriteit van mening dat het, zoals in de vorige paragraaf over het Instituut is uiteengezet, **niet aan te raden is om op gewestelijk/communautair niveau een tweede kader te voorzien.**

9. De Autoriteit vraagt de aanvragers om de bepaling in ontwerp (artikel 174, § 3, van het Wetboek) te wijzigen en daarin **de elementen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens te schrappen (met dien verstande dat deze verwerking zal worden geregeld in de organieke wet van het Instituut en in het organieke samenwerkingsakkoord van Unia).**

OM DEZE REDENEN,

is de Autoriteit van mening dat de elementen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens uit het ontwerp van artikel 174, § 3, van het Wetboek moeten worden geschrapt en dat deze moeten worden geregeld in de organieke wet van het Instituut en in het samenwerkingsakkoord van Unia.

Voor de Autorisatie- en Adviesdienst,
(get.) Alexandra Jaspar, directeur