

ADVIES Nr 01 / 2003 van 13 januari 2003

O. Ref. : 10 / A / 2002 / 043

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 5, eerste lid;

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Binnenlandse Zaken, van 21 november 2002;

Gelet op het verslag van de heer R. Trogh,

Brengt op 13 januari 2003 volgend advies uit.

I. ONDERWERP VAN DE AD VIESAANVRAAG

Het aan de Commissie voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, hierna afgekort als het F.A.N.C., toegang te verlenen tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen.

Het F.A.N.C., opgericht door de wet van 15 april 1994, is een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid die werd belast met het toezicht op de naleving van de wet betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren.

II. INHOUD VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT

De toegang wordt gevraagd tot de gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9° en tot de opeenvolgende wijzigingen ervan.

De toegang tot die informatiegegevens wordt gevraagd voor het vervullen van het recht van bepaalde personeelsleden van het F.A.N.C. - in toepassing van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het F.A.N.C. en het koninklijk besluit van 20 juli 2001 betreffende de bevoegdheden en de aanduiding van de leden van het departement toezicht en controle van het F.A.N.C. belast met het toezicht op de naleving van bovenvermelde wet van 15 april 1994 en haar uitvoeringsbesluiten - om personen te ondervragen en de identiteit vast te stellen van de personen die zich bevinden op plaatsen die worden gecontroleerd.

Artikel 2 preciseert dat de gevraagde toegang enkel geldt voor de Directeur-generaal van het F.A.N.C. en de door hem, schriftelijk en bij name, aangewezen nucleaire inspecteurs. Die personen dienen een verklaring te ondertekenen waarbij zij zich ertoe verbinden de veiligheid en de vertrouwelijkheid van de gegevens te eerbiedigen (artikel 4). De nominatieve lijst van die personen wordt jaarlijks opgesteld en naar de Commissie gezonden (artikel 5).

Artikel 3 bepaalt dat de gegevens slechts mogen gebruikt worden in het kader van de vermelde doeleinden, en enkel overgemaakt mogen worden aan de betrokken personen en aan overheden en instellingen aangewezen in het kader van artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983.

III. TOEPASSELIJKE WETGEVING

1. Wet van 8 augustus 1983

Artikel 5, eerste lid van de wet van 8 augustus 1983 bepaalt dat: "De Koning toegang verleent tot het Rijksregister aan de openbare overheden, de instellingen van openbaar nut bedoeld bij de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut ... voor de informatie die zij krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen..."

Overeenkomstig artikel 2 van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het F.A.N.C. werd het F.A.N.C. opgericht als een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid; het betrokken Agentschap valt onder de toepassing van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op bepaalde instellingen van openbaar nut.

Artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 vormt bijgevolg de rechtsgrond van het aan de Commissie voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit.

2. Wet van 8 december 1992

De gegevens uit het Rijksregister mogen slechts worden verwerkt volgens de bepalingen van artikel 4 van de wet van 8 december 1992, vervangen bij de wet van 11 december 1998, d.w.z. voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden. De gegevens dienen toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn in het kader van de omschreven doeleinden.

IV. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT:

1. Doeleinden:

Het F.A.N.C. vraagt toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister voor het vervullen van haar opdrachten in het kader van de wet van 15 april 1994. In het verslag aan de Koning van het aan de Commissie voorgelegde ontwerpbesluit worden die opdrachten, meer concreet, o.m. als volgt toegelicht :

- in het kader van het waarborgen van de fysische bescherming van nucleaire stoffen tijdens het gebruik, de opslag en het vervoer moeten de leden van de controledienst van het F.A.N.C. mogelijk de personen identificeren die tijdens de beschermingsprocedure optreden.
- identificatie van de personen die erkend werden voor het vervoeren van nucleaire stoffen en van de personen die een exploitatievergunning hebben gekregen voor het produceren of gebruiken van stoffen of apparaten die ioniserende stralingen kunnen verspreiden.
- de nucleaire inspecteurs zijn eveneens belast met het opsporen van overtredingen van de wet van 15 april 1994 en haar uitvoeringsbesluiten en stellen in dat verband PV's op waarvoor correcte identificatiegegevens noodzakelijk zijn.

De hiervoor vermelde taken en opdrachten vloeien voort uit de bepalingen van de wet van 15 april 1994. Artikel 9 van die wet bekleedt de leden van de controledienst van het F.A.N.C. die door de Koning werden belast met het toezicht op de naleving van die wet en haar uitvoeringsbesluiten, met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de Procureur des Konings.

De Commissie is van oordeel dat de doeleinden waarvoor de toegang tot de identificatiegegevens van het Rijksregister wordt gevraagd, voldoende duidelijk omschreven en wettig zijn en derhalve beantwoorden aan het voorschrift van artikel 4 van de wet tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

2. Toegang tot de gegevens

De Commissie stelt vast dat het ontwerp van koninklijk besluit de toegang verleent tot de in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9° van de wet van 8 augustus 1983 bepaalde gegevens en de opeenvolgende wijzigingen ervan.

Rekening houdend met de specificiteit en de complexiteit van de door de leden van het departement controle en toezicht van het F.A.N.C. te vervullen taken, heeft de Commissie geen principiële bezwaren bij de gevraagde gegevens en de bijwerkingen ervan. Wat meer in het bijzonder de gevraagde toegang tot het gegeven "beroep" betreft kan de Commissie, in de context van het voorliggende dossier, die vraag begrijpen maar wenst zij toch op te merken dat het betrokken gegeven niet systematisch wordt bijgewerkt en bijgevolg, op het ogenblik van de raadpleging, onjuist kan zijn.

3. Personen aan wie de toegang wordt verleend

Het ontwerp van koninklijk besluit machtigt:

- 1) de Directeur-generaal van het F.A.N.C.;
- 2) de nucleaire inspecteurs die wegens hun functies en binnen de perken van hun respectieve bevoegdheden daartoe bij name en schriftelijk door de Directeur-generaal zijn aangewezen,

toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister.

De Commissie stelt met tevredenheid vast dat enkel bepaalde personen, bij naam aangewezen, toegang zullen hebben tot het Rijksregister en dat deze personen hiervoor een verklaring m.b.t. de veiligheid en de vertrouwelijkheid dienen te ondertekenen. Uit het verslag aan de Koning blijkt bovendien dat het F.A.N.C. er zich toe verbonden heeft en een aantal technische veiligheidsmaatregelen te nemen.

De Commissie wenst, en dat in tegenstelling tot aanbevelingen van de Raad van State in gelijkaardige dossiers, dat de lijst van die personen, continu bijgewerkt, ter haar beschikking zou worden gehouden in plaats van haar jaarlijks zou worden opgestuurd. De Commissie vestigt er in dit verband de aandacht op dat bepaalde koninklijke besluiten reeds het voorschrift bevatten betreffende "het ter beschikking houden" van bedoelde lijst. Dergelijk voorschrift tracht immers de bestaande procedures in overeenstemming te brengen met de administratieve realiteit. De Commissie vindt dat het ter beschikking houden van de lijst de permanente bijwerking ervan door de verantwoordelijken voor de verwerking, vergemakkelijkt.

OM DEZE REDENEN,

brengt de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, onder voorbehoud van de hierboven geformuleerde opmerking, een gunstig advies uit.

Voor de secretaris,
wettig verhinderd,

De voorzitter,

(get.) D. GHEUDE,
adviseur

(get.) P. THOMAS.