



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 97/2021 van 14 juni 2021

Betreft: Adviesaanvraag betreffende een ontwerp van koninklijk besluit tot vastlegging van de modaliteiten van de elektronische gerechtelijke openbare verkoop van roerende goederen krachtens de artikelen 1516, 1522 en 1526 van het Gerechtelijk Wetboek (CO-A-2021-091)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna 'de Autoriteit');

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, en met name de artikelen 23 en 26 (hierna 'WOG');

Gelet op de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG* (hierna 'AVG');

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna 'WVG');

Gelet op de adviesaanvraag van de minister van Justitie, de heer Vincent Van Quickenborne, ontvangen op 26 april 2021;

Gelet op de aanvullende informatie ontvangen op 5, 6 en 10 mei 2021;

Gelet op het verslag van mevrouw Alexandra Jaspar, Directeur van het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit ;

Brengt op 14 juni 2021 het volgende advies uit:

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De minister van Justitie, de heer Vincent Van Quickenborne (hierna 'de aanvrager'), heeft op 26 april 2021 het advies van de Autoriteit gevraagd betreffende een ontwerp van koninklijk besluit tot vastlegging van de modaliteiten van de elektronische gerechtelijke openbare verkoop van roerende goederen krachtens de artikelen 1516, 1522 en 1526 van het Gerechtelijk Wetboek (hierna 'het ontwerp').
2. Sinds 2019 voorziet het Gerechtelijk Wetboek (hierna 'het Wetboek') dat de verkoop, bij uitvoerend beslag op roerende goederen, "*plaatsvindt hetzij fysiek, hetzij elektronisch, hetzij via een combinatie van beide*"¹. Het Wetboek stelt dat de Koning "*de modaliteiten bepaalt voor de bekendmaking van de verkoop op elektronische wijze*" (artikel 1522, derde lid, van het Wetboek), "*de modaliteiten bepaalt voor de verkoop op elektronische wijze*" (artikel 1522, derde lid, van het Wetboek) en "*de bijkomende modaliteiten bepaalt met betrekking tot de toewijzing en de betaling in geval van verkoop op elektronische of gecombineerde wijze*" (artikel 1526, derde lid, van het Wetboek). **Het ontwerp voorziet in de uitvoering van deze bepalingen en beoogt aldus de elektronische gerechtelijke openbare verkoop van roerende goederen online te organiseren.**
3. In het Verslag aan de Koning geeft de aanvrager aan dat de mogelijkheid om de onlineverkoop van in beslag genomen roerende goederen in de huidige gezondheidscontext "*moet worden aangemoedigd om ieder fysiek contact en ieder risico op verspreiding van het virus te vermijden*". Hij verduidelijkt ook dat deze informatisering van de verkoop van roerende goederen "*in alle omstandigheden enerzijds zal leiden tot administratieve vereenvoudiging en anderzijds tot een duidelijke toename van het aantal potentiële kopers, en bijgevolg tot een verhoging van de verkoopprijs, dit ten voordele van zowel de schuldenaar als de schuldeiser. [...] De informatisering van de openbare verkopen zal zeker geen invloed hebben op het aantal verkopen, maar zal ze wel efficiënter maken*".
4. Het ontwerp voorziet erin dat elke openbare gerechtelijke verkoop van roerende goederen op elektronische wijze zal plaatsvinden via een **beveiligd nationaal platform** (hierna 'het platform')² dat moet worden opgericht en beheerd door de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders (hierna de 'Nationale Kamer').

¹ Artikel 1511 van het Wetboek.

² In artikel 1 van het ontwerp wordt 'het platform' gedefinieerd als een "*nationaal beveiligd centraal register voor de gerechtelijke openbare verkopen van roerende goederen op elektronische wijze*".

5. Het gebruik van het platform voor de gerechtelijke verkoop van roerende goederen brengt de verwerking van persoonsgegevens met zich mee. Elke persoon (natuurlijke of rechtspersoon) die aan de openbare verkoop online wenst deel te nemen, moet zich vooraf registreren op het platform, dat in dit verband identificatiegegevens van de kandidaat-kopers zal verzamelen (artikel 6 van het ontwerp). Het platform zal ook gegevens verzamelen met betrekking tot de verkoop, waaronder persoonsgegevens, namelijk, naast de identificatiegegevens van de personen die daadwerkelijk aan de veiling deelnemen, het bedrag van elk uitgebracht bod en de gegevens betreffende de verrichte betalingen (artikel 4 van het ontwerp). Tevens is erin voorzien dat de kandidaat-koper die bij de afsluiting van de verkoop het laatste hoogste bod heeft uitgebracht, daarvan onverwijld in kennis wordt gesteld door middel van een elektronische mededeling die verscheidene inlichtingen bevat, waaronder het voorwerp van de veiling, het te betalen bedrag en de wijze van betaling (artikel 9 van het ontwerp), met dien verstande dat deze betaling elektronisch dient te gebeuren volgens de door de Nationale Kamer vastgestelde modaliteiten (artikel 12 van het ontwerp). Op het formulier bij de adviesaanvraag wordt vermeld dat deze elektronische mededeling wordt verzonden via het door de kandidaat-koper opgegeven e-mailadres. Tot slot voorziet het ontwerp erin dat de gerechtsdeurwaarder binnen drie werkdagen na de verzending van de elektronische mededeling een proces-verbaal van toewijzing moet opstellen waarin de identificatiegegevens van de koper zijn opgenomen (artikel 10 van het ontwerp).

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

a) Rechtsgrond voor de gegevensverwerking

6. Elke verwerking van persoonsgegevens moet een rechtsgrond hebben in de zin van artikel 6 van de AVG.
7. De Autoriteit stelt vast dat in het ontwerp het volgende is opgenomen: "*Iedere natuurlijke persoon die kandidaat-koper is, dient op geïnformeerde wijze toestemming te geven tot het verwerken van zijn persoonsgegevens*" (artikel 7 § 1 van het ontwerp). In artikel 7 § 4 van het ontwerp wordt het volgende toegevoegd: "*Elke kandidaat-koper dient zich bij de registratie akkoord te verklaren met de algemene gebruiksvoorwaarden*".
8. Deze twee bepalingen **kunnen laten uitschijnen dat de toestemming een rechtsgrond kan zijn** voor de gegevensverwerking. **De Autoriteit is echter van mening dat dit hier niet het geval kan zijn.** Zoals immers wordt benadrukt in considerans 43 van de AVG, is de toestemming "*geen geldige rechtsgrond [...] wanneer er sprake is van een duidelijke wanverhouding tussen de betrokkene en de verwerkingsverantwoordelijke, met name wanneer de verwerkingsverantwoordelijke een overheidsinstantie is, en dit het onwaarschijnlijk maakt dat de toestemming in alle omstandigheden van die specifieke situatie vrijelijk is verleend*". In zijn richtsnoeren inzake toestemming voegt het

Europees Comité voor gegevensbescherming toe dat *“in de meeste gevallen de betrokkene geen realistische alternatieven heeft voor het aanvaarden van de verwerking(svoorwaarden) van deze verwerkingsverantwoordelijke”* en dat er *“andere rechtsgronden zijn die in principe meer geschikt zijn voor de activiteiten van overheidsinstanties”*³.

9. In het onderhavige geval blijkt dat de kandidaat-kopers in feite geen keuze hebben om niet in te stemmen met de gegevensverwerking in het kader van een onlineverkoop van roerende goederen indien zij aan deze verkoop wensen deel te nemen, en deze verkoop uitsluitend online plaatsvindt, zoals is toegestaan bij artikel 1511 van het Wetboek. **De gegeven toestemming voldoet derhalve niet aan de door de AVG gestelde eisen en kan derhalve niet de rechtsgrond vormen voor de gegevensverwerking die in verband met de werking van het platform plaatsvindt.**

10. De Autoriteit merkt evenwel op **dat deze verwerkingen noodzakelijk zijn voor de vervulling van een openbaredienstopdracht**, namelijk om, overeenkomstig de vereisten van artikel 1511 van het Wetboek, de onlineverkoop mogelijk te maken van in beslag genomen goederen in het kader van een uitvoerend beslag op roerende goederen. **De gegevensverwerkingen in het kader van het ontwerp zijn derhalve gebaseerd op artikel 6, lid 1, punt e), van de AVG.**

11. De aanvrager dient derhalve i) **artikel 7 § 1 van het ontwerp te schrappen**, waarin wordt bepaald dat de kandidaat-kopers bij hun registratie moeten instemmen met de verwerking van hun persoonsgegevens, evenals ii) **artikel 7 § 4 van het ontwerp, voor zover de toestemming met de algemene gebruiksvoorwaarden van het platform de toestemming met de verwerking van persoonsgegevens impliceert. Deze bepalingen dreigen de betrokkenen namelijk te misleiden ten aanzien van het feit dat de gegevensverwerking in kwestie op hun toestemming zou berusten, terwijl deze volgens de wet gebaseerd is op de noodzaak ervan voor de vervulling van een openbaredienstopdracht.** Bovendien is, zoals reeds is opgemerkt, de in deze artikelen bedoelde toestemming louter ‘fictief’, aangezien de betrokkenen verplicht zijn deze te geven, omdat ze anders onmogelijk kunnen deelnemen aan de onlineverkoop van in beslag genomen roerende goederen.

12. De Autoriteit merkt voorts op dat artikel 4 § 4 van het ontwerp bepaalt dat de kandidaat-koper zijn ‘uitdrukkelijke toestemming’ kan geven om de bewaartermijn van de bij zijn registratie verzamelde gegevens te verlengen. Naar aanleiding van een verzoek om aanvullende informatie deelde de afgevaardigde van de minister mee dat het doel van deze mogelijkheid erin bestaat de kopers die dat wensen in staat te stellen zich niet te vaak opnieuw te moeten registreren op het platform - en de daarvoor noodzakelijke gegevens niet steeds opnieuw te moeten invoeren. **Het ontwerp laat de**

³ EDPB, Richtsnoeren 05/2020 inzake toestemming overeenkomstig Verordening (EU) 2016/679, versie 1.1, vastgesteld op 4 mei 2020, pag. 9.

betrokkenen derhalve vrij om te kiezen voor een langere bewaartermijn dan de termijn die voor iedereen is vastgesteld. Opnieuw **benadrukt de Autoriteit dat deze toestemming niet de rechtsgrond voor de gegevensverwerking vormt.** Maar in de mate dat het ontwerp erin voorziet dat de betrokkenen de keuze hebben om in te stemmen met een bepaalde gegevensverwerking, **vormt de gevraagde toestemming een passende aanvullende garantie**⁴.

13. De Autoriteit herinnert eraan dat, in een dergelijke situatie, **de gegeven toestemming zelf aan bepaalde waarborgen onderworpen moet zijn: de betrokkene moet vooraf worden geïnformeerd over de reikwijdte van zijn toestemming en moet deze te allen tijde kunnen intrekken**⁵. De Autoriteit stelt vast dat het ontwerp wel voorziet in de mogelijkheid om de toestemming op elk moment in te trekken. Het ontwerp voorziet echter niet in het vooraf informeren van de betrokkenen. De Autoriteit verzoekt de aanvrager **in het ontwerp op te nemen dat de betrokkenen zullen worden geïnformeerd over de reikwijdte van de aan hen gevraagde toestemming** indien zij de bewaartermijn van de bij hun registratie op het platform verzamelde gegevens wensen te verlengen.

b) Doeleinden van de verwerking van persoonsgegevens

14. Overeenkomstig artikel 5, lid 1, punt b), van de AVG mogen persoonsgegevens alleen voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verwerkt.
15. Het **algemene doel van de gegevensverwerkingen** waarop het ontwerp betrekking heeft, is **de onlineverkoop mogelijk te maken van in beslag genomen goederen in het kader van een uitvoerend beslag op roerende goederen**, zoals bepaald in artikel 1511 van het Wetboek. Artikel 4 § 1, tweede lid, van het ontwerp vermeldt dat de door het platform verzamelde gegevens *"nodig zijn voor de bekendmaking en organisatie van de verkoop, de toewijzing en betaling van de verkochte goederen en de controle die de gerechtsdeurwaarder uitoefent op het goede verloop van de verkoop"*. Dit algemene doel **stemt overeen met de vereiste van artikel 5, lid 1, punt b), van de AVG.**

⁴ De Autoriteit heeft er reeds op gewezen dat de toestemming een passende aanvullende garantie kan vormen wanneer het ontwerp van normatieve tekst daarvan gebruik maakt in situaties waarin het de betrokkenen vrij laat om toe te stemmen met een bepaalde gegevensverwerking. Zie bijvoorbeeld de verschillende adviezen met betrekking tot het gebruik van de eBox: CBPL, advies nr. 47/2018 van 23 mei 2018 betreffende een voorontwerp van wet inzake de elektronische uitwisseling van berichten met overheidsinstanties, punt 14; GBA, advies nr. 154/2019 van 4 september 2019 betreffende het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 27 maart 2014 betreffende de communicaties via elektronische weg tussen de gebruikers en de Waalse openbare overheden en betreffende het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 27 maart 2014 betreffende de communicaties via elektronische weg tussen de gebruikers en de Waalse openbare overheden voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 138 van de Grondwet, punt 13; GBA, advies 165/2019 van 18 oktober 2019 betreffende een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van de artikelen 136/1 en 136/2 van het koninklijk besluit tot uitvoering van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 betreffende de elektronische aanbidding van aanslagbiljetten, punten 6-10.

⁵ CBPL, advies nr. 47/2018 van 23 mei 2018, punt 15; GBA, advies 165/2019 van 18 oktober 2019 betreffende een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van de artikelen 136/1 en 136/2 van het koninklijk besluit tot uitvoering van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 betreffende de elektronische aanbidding van aanslagbiljetten, punt 10.

c) Categorie van verwerkte gegevens

16. Artikel 5, lid 1, punt c), van de AVG bepaalt dat de persoonsgegevens toereikend moeten zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de beoogde doeleinden ('minimale gegevensverwerking').

i) Identificatiegegevens verzameld bij de registratie op het platform

17. In het ontwerp worden de identificatiegegevens bepaald die elke kandidaat-koper moet meedelen bij zijn registratie op het platform. Voor natuurlijke personen gaat het om de volgende gegevens:

- de namen en voornamen;
- de woonplaats;
- het e-mailadres;
- desgevallend het rijksregisternummer;
- desgevallend het ondernemingsnummer en of de persoon btw-plichtig is;
- desgevallend het nummer van een geldige kredietkaart afgeleverd op naam van de kandidaat-koper.

18. In het ontwerp wordt ook aangegeven welke gegevens moeten worden verzameld voor de registratie van de vertegenwoordiger van een rechtspersoon. Het gaat om de volgende gegevens, waarvan sommige persoonsgegevens zijn:

- de naam, het ondernemingsnummer en of de persoon btw-plichtig is;
- het adres van de maatschappelijke zetel;
- de naam en voornamen van de vertegenwoordiger van de rechtspersoon;
- het e-mailadres;
- desgevallend het rijksregisternummer van de vertegenwoordiger van de rechtspersoon;
- desgevallend het nummer van een geldige kredietkaart afgeleverd op naam van de kandidaat-koper.

➤ Verzameling van de identificatiegegevens van de betrokkenen en authenticatie

19. Uit de opzet van het ontwerp en artikel 7 daarvan blijkt dat de meeste gegevens die bij de registratie worden verzameld - d.w.z. naam en voornamen, woonplaats, rijksregisternummer - **bedoeld zijn om de identificatie mogelijk te maken van de persoon** die zich op het platform registreert.

20. De Autoriteit benadrukt dat, aangezien de registratie van de betrokkenen op het platform hen in staat zal stellen rechtshandelingen te verrichten (deelname aan een veiling), hun loutere identificatie niet voldoende is. **Zij moeten zich authenticeren door middel van een authenticatiesysteem dat betrouwbaarheidsniveau hoog biedt** in de zin van artikel 8, lid 2, punt c), van de eIDAS-verordening⁶, d.w.z. dat moet kunnen worden nagegaan of de persoon wel degelijk is wie hij beweert te zijn. De Autoriteit merkt op dat dit trouwens de bedoeling lijkt te zijn van de aanvrager, die in latere correspondentie met de Autoriteit⁷ heeft verklaard dat de Nationale Kamer het gebruik van de eID of Itsme als authenticatiemiddel overweegt⁸. De Autoriteit acht het noodzakelijk dat deze vereiste in de tekst van het ontwerp wordt opgenomen. **Artikel 6 van het ontwerp moet derhalve worden herzien om deze vereiste op te nemen dat bij de registratie gebruik wordt gemaakt van een sterk authenticatiemiddel.**

21. In dit verband benadrukt de Autoriteit dat de handmatige invoer van de in artikel 7 van het ontwerp opgesomde identificatiegegevens, waaronder het rijksregisternummer, geen sterke authenticatiemethode vormt.

➤ ***Verzameling en gebruik van het e-mailadres***

22. In het ontwerp wordt niet duidelijk gemaakt waarom het e-mailadres van de persoon die zich registreert, moet worden verzameld. De afgevaardigde van de minister deelde naar aanleiding van een verzoek om nadere informatie mee dat het e-mailadres noodzakelijk is om de in artikel 9 van het ontwerp bedoelde elektronische mededeling te kunnen verzenden. De Autoriteit verzoekt de aanvrager **deze informatie in het ontwerp op te nemen, zodat de betrokkenen weten waarom bij de registratie wordt gevraagd hun e-mailadres op te geven.**

23. Voorts heeft de Autoriteit geen opmerkingen over de verzending van de elektronische mededeling via dit e-mailadres, gezien de weinig gevoelige aard van de meegedeelde gegevens.

➤ ***Verzameling van het 'ondernemingsnummer' en de 'eventuele btw-plichtigheid van de betrokkene'***

⁶ Verordening nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt en tot intrekking van Richtlijn 1999/93/EG.

⁷ In antwoord op een verzoek om aanvullende informatie heeft de afgevaardigde van de minister inderdaad verduidelijkt waarom het ontwerp voorziet in de verzameling en registratie van het rijksregisternummer: *"Elke persoon die belangstelling heeft voor een verkoop en aan een verkoop wenst deel te nemen (= een bod wenst uit te brengen), moet zich noodzakelijkerwijs op het platform registreren "via informaticatechnieken met een passend beveiligingsniveau" (art. 6). Concreet overweegt de [Nationale Kamer] hetzij een identificatieproces via Itsme / id, hetzij, bij gebreke daarvan, een systeem van manuele invoer van deze gegevens, die identificatiegegevens zijn waarvan het rijksregisternummer deel uitmaakt"*.

⁸ De Autoriteit herinnert eraan dat België de eID en Itsme heeft aangemeld als een elektronische identificatieregeling die een hoge mate van garantie biedt in de zin van artikel 8, lid 2, punt c), van de eIDAS-verordening. In deze verordening is de 'elektronische identificatie' gebaseerd op een 'elektronisch authenticatiemiddel' en een 'authenticatie'.

24. Het ontwerp voorziet in de verzameling en de registratie, in voorkomend geval, van het 'ondernemingsnummer' en de 'eventuele btw-plichtigheid van de betrokkene'. **In het ontwerp wordt niet duidelijk gemaakt waarom deze gegevens worden verzameld.** De afgevaardigde van de minister verklaarde naar aanleiding van een verzoek om aanvullende informatie dat *"het de bedoeling is deze natuurlijke personen de mogelijkheid te bieden in naam van hun onderneming aankopen te doen en vervolgens een aankoopfactuur te ontvangen waarmee ze de met de btw overeenkomende bedragen kunnen terugvorderen"*. De Autoriteit verzoekt **de aanvrager deze verduidelijking in het ontwerp op te nemen, zodat de betrokkenen weten waarom zij deze informatie moeten verstrekken.**

➤ ***Verzameling van het nummer van een geldige kredietkaart***

25. Het verzamelen en registreren van een nummer van een geldige kredietkaart **lijkt niet noodzakelijk voor het algemene doel van het verzamelen van de in artikel 7 van het ontwerp bedoelde gegevens**, namelijk de authenticatie van personen die aan een onlineveiling wensen deel te nemen. De aanvrager heeft geen ander doel geopperd om het verzamelen van deze informatie te rechtvaardigen. Voorts zij erop gewezen dat de betaling krachtens artikel 12 van het ontwerp ook op een andere wijze dan met een kredietkaart kan geschieden. In antwoord op een verzoek om aanvullende informatie **heeft de afgevaardigde van de minister trouwens meegedeeld dat de vereiste van een kredietkaartnummer zou kunnen worden geschrapt. Het ontwerp moet dus dienovereenkomstig worden herzien.**

ii) Gegevens met betrekking tot de verkoop

26. In artikel 4 § 3 worden trouwens de gegevens betreffende de verkopen verduidelijkt die bewaard moeten worden op het platform, waarvan sommige persoonsgegevens zijn. Het platform houdt de volgende gegevens bij inzake de verkopen:

- 1° de dag en het uur van aanvang van de verkoop;
- 2° de aard en de beschrijving van de verkochte goederen;
- 3° de bijzondere verkoopsvoorwaarden;
- 4° de uiteindelijke duur van de verkoop;
- 5° het uur, de dag en het geboden bedrag van elke bieding;
- 6° de persoonsgegevens van de kopers, zoals bedoeld in artikel 7, § 2 en 3;
- 7° het elektronisch bericht bedoeld in artikel 9;
- 8° de gegevens inzake de voldane betalingen.

27. In antwoord op een verzoek om aanvullende informatie heeft de afgevaardigde van de minister meegedeeld dat het verzamelen en bewaren van deze gegevens hoofdzakelijk bedoeld is voor **de veiligheid, de controle en als bewijs in geval van een geschil over de verkoop**. Zij preciseerde dat deze gegevens inderdaad noodzakelijk zijn in geval van een geschil met een ongelukkige kandidaat-koper, als bewijs, of om aan te tonen dat de elektronische mededeling wel degelijk naar het juiste e-mailadres is verzonden. **De Autoriteit neemt hier nota van.** Om de voorspelbaarheid van de verwerking en de nodige transparantie te waarborgen, **verzoekt de Autoriteit evenwel dat in het ontwerp uitdrukkelijk wordt vermeld met welk doel deze gegevens op het platform worden bewaard.**

*iii) **Gegevens opgenomen in het proces-verbaal van toewijzing***

28. Artikel 10 van het ontwerp voorziet in het volgende:

"[...] Hiertoe wordt door de gerechtsdeurwaarder een proces-verbaal van toewijzing opgemaakt, dat onverminderd andere wettelijke verplichte vermeldingen, de volgende gegevens bevat:

1° de identiteitsgegevens van de koper bedoeld in artikel 7, § 2 of § 3;

2° een beschrijving van de verkochte goederen;

3° de dag, het uur en het bedrag van de laatste biedingen."

29. De Autoriteit heeft **geen bijzondere opmerkingen** met betrekking tot deze gegevens.

d) Bewaartermijn en recht op gegevenswissing

30. Overeenkomstig artikel 5, lid 1, punt e), van de AVG mogen persoonsgegevens in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, niet langer worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
31. Het ontwerp voorziet **verschillende bewaartermijnen**, die verschillen naargelang van de gegevenscategorieën waarop ze van toepassing zijn.
32. Artikel 4 § 4 van het ontwerp voorziet in het volgende:

"De gegevens bedoeld in paragraaf 2 [d.w.z. de identificatiegegevens van de kandidaat-kopers] worden vanaf de registratie of de deelname aan een verkoop gedurende minimum 12 maanden

bewaard, en mits uitdrukkelijke toestemming van de kandidaat-koper gedurende maximum 5 jaar. Deze toestemming kan te allen tijde worden ingetrokken.

De gegevens bedoeld in paragraaf 3 [d.w.z. de gegevens met betrekking tot de verkopen] worden na het afsluiten van de verkoop maximum 6 maanden bewaard."

33. Naar aanleiding van een verzoek om aanvullende informatie heeft de afgevaardigde van de minister de bewaartermijn van 12 maanden voor de identificatiegegevens van de kandidaat-kopers als volgt gerechtvaardigd: *"Het belang van dit platform is in de eerste plaats het zoeken naar de best mogelijke verkoopprijs voor de in beslag genomen roerende goederen, en dit zowel in het belang van de schuldeiser als van de schuldenaar. Om dit doel te bereiken, hebben wij geprobeerd het platform zo gebruiksvriendelijk en intuïtief mogelijk te maken om het gebruik ervan in het algemeen belang te vergemakkelijken en aan te moedigen. In de bewaartermijn van 12 maanden voor de gegevens is voorzien om dit doel te bereiken, aangezien dit een voldoende lange bewaring mogelijk maakt om te voorkomen dat geïnteresseerde kandidaat-kopers zich systematisch opnieuw moeten registreren op het platform".*
34. De Autoriteit is van oordeel dat het **in verhouding** staat tot de nagestreefde doelstelling **om de identificatiegegevens van kandidaat-kopers te bewaren gedurende een periode van twaalf maanden** vanaf hun registratie of deelname aan een verkoop. De Autoriteit heeft begrip voor de wens van de aanvrager om het beginpunt van deze bewaartermijn opnieuw vast te stellen na elke deelname aan een verkoop, wat tot gevolg heeft dat de personen die het platform regelmatig gebruiken, zich niet te vaak opnieuw moeten registreren. Een dergelijke bewaring van hun gegevens lijkt in verhouding te staan tot het nagestreefde doel.
35. Wat voorts de mogelijkheid betreft om, met de uitdrukkelijke toestemming van de betrokkenen, de bewaartermijn voor de identificatiegegevens van de kandidaat-kopers te verlengen van 12 maanden tot 5 jaar, rechtvaardigt de afgevaardigde van de minister dit als volgt: *"In de bewaartermijn van 5 jaar wordt nog steeds met dezelfde doelstelling voorzien als hierboven en met name voor de gebruikelijke kopers, die hun gegevens dus niet telkens opnieuw moeten invoeren wanneer de bewaartermijn van de persoonsgegevens verstrijkt; deze gegevens worden opgeslagen voor een periode van 5 jaar, met toestemming en met behoud van het recht om gegevens te laten wissen, onverminderd evenwel de bewaartermijn voor de verkoopgegevens."*
36. **De Autoriteit neemt hier nota van**, onder voorbehoud van wat zij hierboven reeds heeft opgemerkt met betrekking tot de noodzaak om in het ontwerp op te nemen dat de betrokkenen zullen worden geïnformeerd over de reikwijdte van de toestemming die wordt gevraagd indien zij de bewaartermijn van de bij hun registratie op het platform verzamelde gegevens wensen te verlengen.

37. Het ontwerp voorziet trouwens, in artikel 4 § 5, 3°, dat "*wie nog geen bod heeft uitgebracht en wie al minstens 6 maanden geen bod meer heeft uitgebracht, te allen tijde kan verzoeken om verwijdering van zijn persoonsgegevens*". Uit deze bepaling volgt dat de personen die aan een veiling hebben deelgenomen, pas om de verwijdering van hun gegevens kunnen verzoeken nadat een periode van zes maanden is verstreken sinds hun laatste bieding. **Deze bepaling strookt met de in artikel 4 § 4 van het ontwerp opgelegde bewaartermijn voor gegevens betreffende de verkoop.** De Autoriteit stelt vast dat de aanvrager van mening is dat het bewaren van deze gegevens gedurende zes maanden noodzakelijk is voor de veiligheid, de controle of als bewijs, bijvoorbeeld in geval van een geschil naar aanleiding van de verkoop. **Ze neemt hiervan nota.**

e) Verwerkingsverantwoordelijke en functionaris voor gegevensbescherming

38. Wanneer de doeleinden en de verwerkingsmiddelen in de nationale wetgeving worden vastgesteld, "kan daarin worden bepaald wie de verwerkingsverantwoordelijke is of volgens welke criteria deze wordt aangewezen"⁹. Hoewel de lidstaten de toepassing van de regels van de AVG op bepaalde gebieden kunnen specificeren om de samenhang en de duidelijkheid van het regelgevingskader voor de gegevensverwerking op die gebieden te waarborgen, mogen zij in dit opzicht niet afwijken van de AVG of van de definities ervan¹⁰. Met andere woorden, **de aanwijzing van een verwerkingsverantwoordelijke in de reglementering moet in overeenstemming zijn met de rol die deze speler in de praktijk speelt.**

39. Artikel 5 § 2 van het ontwerp duidt de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders aan als verwerkingsverantwoordelijke in de zin van artikel 4, lid 7, van de AVG. **De Autoriteit neemt hier nota van.**

40. Artikel 5 § 3 van het ontwerp stelt dat de Nationale Kamer een functionaris voor gegevensbescherming moet aanwijzen in de zin van artikel 37 van de AVG. De Autoriteit benadrukt dat **deze bepaling evenwel overbodig is.** De Nationale Kamer, die een publiekrechtelijke instelling is¹¹, beantwoordt immers aan de definitie van 'overheid' van artikel 5 van de WVG en moet derhalve als zodanig een functionaris voor gegevensbescherming aanstellen, overeenkomstig artikel 37, lid 1, punt a), van de AVG. **De aanvrager dient artikel 5 § 3 van het ontwerp dan ook te schrappen.**

⁹ Artikel 4, 7) van de AVG. Lees voor de vaststelling van de respectieve verplichtingen van de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken ook artikel 26, lid 1, van de AVG.

¹⁰ Zie artikel 6, 3., lid 2, en de overwegingen nrs. 8 en 10 van de AVG.

¹¹ Artikel 555 van het Wetboek.

f) Veiligheidsmaatregelen

41. Artikel 5 § 4, eerste lid, van het ontwerp voorziet het volgende: "*De beheerder neemt adequate maatregelen om de veiligheid van de gegevens te garanderen en het informatieveiligheidsplan wordt permanent bijgewerkt en ter beschikking gehouden van de Gegevensbeschermingsautoriteit*".
42. Het **eerste deel van deze zin** ("*De beheerder neemt adequate maatregelen om de veiligheid van de gegevens te garanderen*") **herhaalt de bij artikel 32 van de AVG opgelegde verplichting** om passende technische en organisatorische maatregelen te treffen om een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen. Door deze verplichting gewoon te herhalen, **biedt de ontwerpbeeping geen juridische meerwaarde** ten opzichte van de AVG en **schendt zij bovendien het verbod op overschrijving van de AVG**¹². Ze moet derhalve **geschrapt worden**.
43. Voorts is **het overbodig te bepalen dat de beheerder zijn informatiebeveiligingsbeleid ter beschikking van de Autoriteit moet houden, aangezien de Autoriteit reeds bevoegd is om deze informatie op te vragen** op grond van artikel 72 van de WOG. Het ontwerp moet **dienovereenkomstig worden herzien**.

OM DEZE REDENEN,

meent de Autoriteit dat de volgende aanpassingen aan het ontwerp dienen te worden aangebracht:

- Schrappen van (i) artikel 7 § 1 van het ontwerp en (ii) artikel 7 § 4 van het ontwerp, voor zover de toestemming met de algemene gebruiksvoorwaarden van het platform een toestemming met de verwerking van persoonsgegevens impliceert (punten 8-11);
- Opnemen in het ontwerp dat de betrokkenen zullen worden geïnformeerd over de reikwijdte van de aan hen gevraagde toestemming indien zij de bewaartermijn van de bij hun registratie op het platform verzamelde gegevens wensen te verlengen (punten 12-13);

¹² Ter herinnering, en zoals het Hof van Justitie van de Europese Unie consequent in zijn vaste rechtspraak heeft geoordeeld, houdt de rechtstreekse toepasselijkheid van de Europese verordeningen een verbod in op een overschrijving ervan in nationaal recht, omdat een dergelijke procedure "een dubbelzinnigheid kan inhouden met betrekking tot zowel de juridische aard van de toepasselijke bepalingen als het tijdstip van de inwerkingtreding ervan" (HvJ-EU, 7 februari 1973, Commissie versus Italië (C-39/72), Jurisprudentie, 1973, p. 101, § 17). Zie ook, en met name, HvJ-EU, 10 oktober 1973, Fratelli Variola S.p.A. versus Amministrazione italiana delle Finanze (C-34/73), Jurisprudentie, 1973, p. 981, § 11; HvJ-EU, 31 januari 1978, **Ratelli Zerbone Snc versus Amministrazione delle finanze dello Stato**, Jurisprudentie (C-94/77), 1978, p. 99, §§ 24-26.

- Bepalen dat voor de registratie op het platform een sterke authenticatiemethode moet worden gebruikt (punten 19-21);
- Verduidelijken van het doel dat wordt nagestreefd met het verzamelen van het e-mailadres bij de registratie op het platform (punt 22);
- Verduidelijken van het doel dat wordt nagestreefd met het verzamelen, in voorkomend geval, van het ondernemingsnummer en de btw-plichtigheid van de betrokkene (punt 24);
- Schrappen van de noodzaak om een kredietkaartnummer op te geven bij de registratie op het platform (punt 25);
- Verduidelijken van het doel dat wordt nagestreefd met de bewaring van gegevens met betrekking tot de verkoop op het platform (punt 27);
- Schrappen van artikel 5 § 3 van het ontwerp, dat de Nationale Kamer verplicht een functionaris voor gegevensbescherming aan te stellen (punt 40);
- Schrappen van het eerste deel van de zin van artikel 5, § 4, eerste lid, van het ontwerp ("*De beheerder neemt adequate maatregelen om de veiligheid van de gegevens te garanderen*") (punt 42);
- Schrappen van de verplichting voor de beheerder om zijn informatiebeveiligingsbeleid ter beschikking van de Autoriteit te houden (punt 43).

(get.) Alexandra Jaspar
Directeur van het Kenniscentrum