



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 93/2020 van 2 oktober 2020

Betreft: advies betreffende een voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 28 november 2013 betreffende de energieprestatie van gebouwen (CO-A-2020-089)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikel 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Klimaat, Energie en Mobiliteit, de heer Philippe Henry, ontvangen op 30 juli 2020;

Gelet op het verslag van Alexandra Jaspar, Directeur van het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit ;

Brengt op 2 oktober 2020 het volgend advies uit:

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

1. Op 30 juli 2020 verzocht de heer Philippe Henry, Waals minister van Klimaat, Energie en Mobiliteit (hierna "de aanvrager") de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit") advies uit te brengen over artikel 25 van het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 28 november 2013 betreffende de energieprestatie van gebouwen (hierna "het voorontwerp").
2. Artikel 25 van het voorontwerp wil een nieuw artikel 39/1 toevoegen in het decreet van 28 november 2013 betreffende de energieprestatie van gebouwen (hierna, "het decreet"). Dit artikel introduceert de "gebouwenpas" in Wallonië, naar voorbeeld van Vlaanderen die de gebouwenpas invoerde bij decreet van 30 november 2018¹.
3. Volgens de toelichting maakt de gebouwenpas² deel uit van de langetermijnstrategie voor de renovatie van gebouwen en (vrije vertaling) *"kan met name worden gebruikt om alle informatie over de levensduur van het gebouw te centraliseren, te verzamelen, te beheren en uit te wisselen (...). De synergieën tussen de verschillende administraties zullen het mogelijk maken om het potentieel van de gebouwenpas ten volle te benutten, dat een soort "kruispuntbank" zal zijn van energie-, milieu-, fiscale gegevens...eigen aan het gebouw (...)"*.
4. Volgens de informatie die de aanvrager in het adviesformulier heeft verstrekt, zijn de persoonsgegevens die worden verwerkt die van de houder van een zakelijk recht of van de personen die de in het besluit bedoelde handelingen zullen hebben verricht (onderhoud, certificering, attest,...). Het wordt aan de regering overgelaten om de wijze van uitvoering en de inhoud van de gebouwenpas te bepalen. Volgens de toelichting is (vrije vertaling) *"de tekst bewust algemeen, omdat de gebouwenpas een transversaal doel heeft : de pas kan worden gebruikt voor het verzamelen en uitwisselen van alle gegevens die relevant zijn voor gebouwen op het gebied van de energieprestatie, maar ook voor andere door de regering te bepalen zaken"*.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

5. Wanneer de verwerking van persoonsgegevens uitgevoerd krachtens een wettelijke verplichting of opdracht van algemeen belang geen significante inmenging in de rechten en vrijheden van de betrokkenen vormt, moeten alleen het doel of de doelen van de verwerking en - indien mogelijk - de identiteit van de verwerkingsverantwoordelijke in een formele wettelijke norm worden vastgelegd.

¹ De Autoriteit verstrekke over het voorontwerp van decreet advies 55/2018 .

² Toelichting, blz. 10 en 11.

6. De overige elementen van de gegevensverwerking, waarop artikel 6.3 van de AVG betrekking heeft, namelijk de soorten gegevens die worden verwerkt, de betrokkenen, de derden aan wie persoonsgegevens mogen worden verstrekt en de doeleinden waarvoor zij mogen worden verstrekt, de opslagtermijnen, de activiteiten en de verwerkingsprocedures, kunnen gedefinieerd worden in een formele wettelijke norm of in een reglementaire norm.

a. Doeleinden

7. Ontwerpartikel 39/1, § 1, lid 1 van het decreet (zoals ingevoegd met artikel 25 van het voorontwerp) bepaalt dat de gebouwenpas de volgende doeleinden nastreeft:

« 1° centraliseren van de informatie over de staat van het gebouw;

2° Informatie verstrekken aan de houder van het zakelijk recht over de werkzaamheden en interventies die moeten worden uitgevoerd om de energie-efficiëntie van het gebouw te verbeteren, of om het onderhoud ervan te verzekeren;

3° De voortgang van het gebouw visualiseren ten opzichte van de doelstellingen in het kader van de renovatiestrategie ;

4° Het documenteren en bewaren van gegevens met betrekking tot certificeringen, attesten, vergunningen, werken, interventies en uitgevoerde of uit te voeren inspecties van het gebouw;

5° het mogelijk maken van de dematerialisering van de uitwisselingen tussen de regering en de ondernemingen en de houder van het zakelijk recht".

8. Ontwerpartikel 39/1, §1er, lid 2 van decreet (zoals gewijzigd door artikel 25 van het voorontwerp) bepaalt verder dat de "Regering bepaalt onder welke voorwaarden de gebouwenpas mag worden gebruikt voor controledoeleinden met het oog op de naleving van de regelgeving die op gebouwen van toepassing is" (vrije vertaling). Het is noodzakelijk om in de formele reglementering (en dus ook in het decreet zelf) alle doeleinden te specificeren die met de beoogde verwerking van persoonsgegevens worden nagestreefd. De Autoriteit is van mening dat deze delegatie aan de regering met betrekking tot de voorwaarden waaronder de gebouwenpas voor controledoeleinden zou kunnen worden gebruikt, te vaag is geformuleerd en niet voldoet aan het vereiste van duidelijkheid en voorspelbaarheid inzake de doeleinden die met de verwerking worden nagestreefd. Deze bepaling moet anders worden geformuleerd zodat het/de controledoeleinde(n) die wordt/worden beoogd met de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de invoering en het gebruik van de gebouwenpas, duidelijk worden omschreven.

9. De Autoriteit merkt op dat het voorontwerp bedoeld is om de verplichte actieve bekendmakingsplicht van de administratie te concretiseren om de houder van het zakelijk recht in te lichten over de staat van het gebouw waarop hij zijn recht uitoefent.

b. Verwerkingsverantwoordelijke

10. Het voorontwerp wijst geen verwerkingsverantwoordelijke aan. Ontwerpartikel 39/1, §4, 1ste lid, van het decreet (zoals ingevoegd door artikel 25 van het voorontwerp) bepaalt dat de regering de regels vaststelt met betrekking tot de verantwoordelijkheid voor de opslag en de verwerking van de gegevens van de gebouwenpas. De wetgever moet de verwerkingserantwoordelijke(n) identificeren wanneer hij reeds heeft besloten welke natuurlijke of rechtspersoon of dienst(en) of andere instantie(s) verantwoordelijk is (zijn) voor de verwezenlijking van het doel of de doelen van de verwerking en dit om de uitoefening van de rechten van de betrokkenen gemakkelijker te maken, zoals bedoeld in de artikelen 12 tot en met 22 van de AVG. De Autoriteit is er voorstander van om de verwerkingsverantwoordelijke in het voorontwerp aan te wijzen, indien de aanvrager reeds heeft bepaald welke entiteit of entiteiten deze rol, individueel of gezamenlijk, zal of zullen vervullen.

c. Andere elementen van de verwerking

11. Ontwerpartikel 39/1, §2 van het decreet bepaalt dat de gebouwenpas (vrije vertaling) "*ten minste de gegevens en informatie bevat met betrekking tot de certificeringen die het heeft ondergaan en de werkzaamheden die moeten worden uitgevoerd om de doelstellingen van de renovatiestrategie te bereiken*". Lid 2 van dit artikel voorziet in een delegatie aan de regering om het volgende te bepalen (vrije vertaling): "*de gegevens met betrekking tot attesten, vergunningen, werken, interventies en inspecties betreffende het gebouw die in de gebouwenpas zijn opgenomen, alsmede de instrumenten die erin kunnen worden geïntegreerd om informatie, onderhoud en toezicht gedurende de gehele levenscyclus van het gebouw te waarborgen*". De Autoriteit herinnert eraan dat de Regering rekening moet houden met artikel 5.1.c) van de AVG dat bepaalt dat persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de beoogde doeleinden. De regering zal er dus voor moeten zorgen dat de persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van de uitvoering van de bouwpas zoals bepaald in het (de) goed te keuren uitvoeringsbesluit(en), enkel de gegevens zijn die nodig zijn om de beoogde doelstellingen te bereiken.
12. Ontwerpartikel 39/1, §4, tweede lid, van het decreet (zoals ingevoegd door artikel 25 van het voorontwerp) bepaalt dat de regering de duur van de opslag van de gegevens in de gebouwenpas

bepaalt, rekening houdend met de levensduur van het gebouw of de aard van de gegevens. De Autoriteit herhaalt dat krachtens artikel 5.1.e) van de AVG persoonsgegevens in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, niet langer mogen worden bewaard, dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

13. De Autoriteit is van mening dat in het voorontwerp moet worden bepaald dat het (de) uitvoeringsbesluit(en) van het decreet betreffende de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de gebouwenpas eerst voor advies aan de Autoriteit moet worden voorgelegd.

**OM DIE REDENEN,
ordeelt de Autoriteit**

dat de volgende aanpassingen zich opdringen:

- herformuleren van ontwerpartikel 39/1, §1, lid 2, van het decreet (zoals gewijzigd bij artikel 25 van het voorontwerp) om het (de) controledoeleinde(n) die worden beoogd met de gegevensverwerking te identificeren;
- de (eventueel gezamenlijke) verwerkingsverantwoordelijke(n) identificeren, indien ze reeds zijn vastgesteld;
- in het voorontwerp aangeven dat het (de) uitvoeringsbesluit(en) van het decreet houdende de gebouwenpas voor advies aan de Autoriteit moet(en) worden voorgelegd.

(get.) Alexandra Jaspar
Directeur van het Kenniscentrum