



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 75/2020 van 24 augustus 2020

Betreft: advies over een voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 8 februari 2018 betreffende het beheer en de betaling van de gezinsbijslagen (CO-A-2020-071)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikel 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Openbaar ambt, informatica, Administratieve Vereenvoudiging, belast met de Kinderbijslag, Toerisme, Patrimonium en Verkeersveiligheid, Mevrouw Valérie De Bue, ontvangen op 29 juni 2020;

Gelet op het verslag van Mevrouw Alexandra Jaspar, Directeur van het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit ;

Brengt op 24 augustus 2020 het volgend advies uit:

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

1. De Minister van Openbaar Ambt, informatica, Administratieve Vereenvoudiging, belast met de Kinderbijslag, Toerisme, Patrimonium en Verkeersveiligheid, Mevrouw Valérie De Bue (hierna "de aanvrager") vraagt het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit") betreffende de artikelen 12 en 13 van een voorontwerp van decreet (hierna "het voorontwerp") tot wijziging van respectievelijk de artikelen 101 en 109 van het decreet van 8 februari 2018 betreffende het beheer en de betaling van de gezinsbijslagen (hierna "het decreet").
2. Dit ontwerp volgt op de 6^{de} staatshervorming waarmee de bevoegdheid van de kinderbijslagen werd overgeheveld naar de gewesten en toevertrouwd aan de Fédération Wallonie-Bruxelles, het Vlaamse Gewest, de Duitstalige gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, en dit vanaf 1 januari 2020. De Fédération Wallonie-Bruxelles heeft inmiddels deze bevoegdheid overgedragen aan het Waalse Gewest. Over dit decreet werd advies nr. 51/2017 uit van 20 september 2017 uitgebracht door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, rechtsvoorganger van de Autoriteit
3. Het decreet voorziet er in essentie in dat de kinderbijslagfondsen instaan voor de uitvoering van de gezinsbijslagen onder toezicht van het Agence wallonne de la santé, de la protection sociale, du handicap et des familles (hierna « het Agentschap» of "AVIQ") zoals opgericht in artikel 2 van het Waals Wetboek van Sociale Actie en Gezondheid (hierna "WSAG"), dat de kinderbijslagfondsen erkent en de betaling van de gezinsbijslagen controleert.
4. De algemene bepalingen betreffende de informatie en de IT-werkstromen en de bescherming van persoonsgegevens zijn vastgesteld in de artikelen 101 tot 110 van het decreet. De Autoriteit wordt gevraagd advies uit te brengen over de artikelen 12 en 13 van het voorontwerp, die respectievelijk de artikelen 101 en 109 van het decreet wijzigen. Uit het commentaar van de aanvrager bij de artikelen, is artikel 12 bedoeld om de formulering te corrigeren die niet in overeenstemming was met de oorspronkelijke bedoeling en is artikel 13 van het voorontwerp bedoeld om het gebruik van het rijksregisternummer door het AviQ te verduidelijken met het oog op de uitvoering van zijn taken zoals die door het WSAG zijn vastgesteld.
5. Om advies uit te brengen over de twee artikelen waarop de adviesaanvraag betrekking heeft, zal de Autoriteit een korte analyse maken van alle essentiële elementen van de gegevensverwerking waarin het decreet voorziet.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

6. De verwerking van persoonsgegevens, die noodzakelijk is voor de vervulling van een wettelijke verplichting¹ en/of voor de uitoefening van een opdracht van algemeen belang of in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan verwerkingsverantwoordelijke is toevertrouwd², moet overeenkomstig artikel 6.3. van de AVG, gelezen in het licht van overweging 41³ van de AVG, worden geregeld door duidelijke en nauwkeurige regelgeving, waarvan de toepassing voor de betrokkenen voorzienbaar moet zijn. Bovendien is het volgens artikel 22 van de *Grondwet* noodzakelijk dat de "wezenlijke elementen" van de gegevensverwerking door middel van een formele wettelijke norm (wet, decreet of ordonnantie) worden vastgesteld.
7. Wanneer een verwerking van persoonsgegevens een aanzienlijke inmenging vormt op de rechten en vrijheden van de betrokkenen, moeten de vereisten van het legaliteitsbeginsel strikter worden toegepast. Aangezien het decreet voorziet in de verwerking van gevoelige gegevens (met name gezondheidsgereleerde gegevens), een grootschalige verwerking van persoonsgegevens inhoudt en betrekking heeft op kwetsbare personen (kinderen, kinderen met een handicap), is de Autoriteit van mening dat de verwerking een aanzienlijke inmenging vormt op de rechten en vrijheden van de betrokkenen.

a. Gegevensstromen en doeleinden van de verwerkingen

8. Artikel 5.1.b) van de AVG bepaalt dat een verwerking van persoonsgegevens enkel mag worden verricht voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.
9. Artikel 12 van het voorontwerp wijzigt het artikel 101 van het decreet dat momenteel bepaalt:

"De kinderbijslagfondsen maken het Agentschap op gewoon verzoek alle inlichtingen, informatie of documenten over die ze nodig achten om hun opdrachten uit te oefenen, volgens de door de Regering bepaalde modaliteiten".

¹ "41. Wanneer in deze verordening naar een rechtsgrond of een wetgevingsmaatregel wordt verwezen, vereist dit niet noodzakelijkerwijs dat een door een parlement vastgestelde wetgevingshandeling nodig is, onverminderd de vereisten overeenkomstig de grondwettelijke orde van de lidstaat in kwestie. Deze rechtsgrond of wetgevingsmaatregel moet evenwel duidelijk en nauwkeurig zijn, en de toepassing daarvan moet voorspelbaar zijn voor degenen op wie deze van toepassing is, zoals vereist door de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie („Hof van Justitie”) en het Europees Hof voor de Rechten van de Mens”.

² Art. 6.1.c) van de AVG

³ Art. 6.1.e) van de AVG.

10. Artikel 12 van het voorontwerp wil de volgende woorden vervangen "*die ze nodig achten om hun opdrachten uit te oefenen*" door de woorden "*die het nodig acht om zijn opdrachten uit te oefenen*". Met deze wijziging kan het Agentschap dus bepalen welke informatie, gegevens of documenten het van de Kinderbijslagfondsen moet ontvangen om zijn opdrachten uit te voeren (en niet meer andersom), volgens de door de Regering vast te stellen modaliteiten. Zoals hierboven vermeld, is deze wijziging bedoeld om artikel 101 van het decreet te corrigeren, dat niet in overeenstemming was met de oorspronkelijke bedoeling. De Autoriteit neemt hier nota van en heeft geen opmerkingen over deze wijziging.
11. Voor zover dergelijke informatie, inlichtingen of documenten echter persoonsgegevens bevatten, merkt de Autoriteit op dat het doel van de verwerking, d.w.z. de uitoefening van de "opdrachten" van het Agentschap, niet nauwkeurig en zeer algemeen is. Het laat een ruime marge voor een subjectieve invulling. Het doeleinde moet voldoende precies zijn zodat een rechtsonderhorige kan begrijpen welke exacte redenen de verwerking van zijn persoonsgegevens rechtvaardigen⁴. Daarom moet het doel van de voorgestelde gegevensverwerking worden verduidelijkt, bijvoorbeeld door te specificeren dat het gaat om de opdrachten van het Agentschap zoals vastgelegd in het decreet of in de artikelen betreffende de opdrachten van het Agentschap met betrekking tot gezinsbijslagen in de WSAG.
12. De Autoriteit vestigt de aandacht van de aanvrager op het feit dat uitsluitend de **noodzakelijke** gegevens ten aanzien van het nagestreefde doeleinden, mogen worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking, als bedoeld in artikel 5.1.c) van de AVG). Het is dus niet voldoende dat de informatie, inlichtingen of document nuttig zijn **voor** het Agentschap, ze moeten wel "noodzakelijk" zijn. Het is wenselijk dit artikel in die zin te herschrijven.
13. Voorts beoogt artikel 13 van het voorontwerp een wijziging van artikel 109, lid 2, van het decreet, waarin ook de verwerkingsdoeleinden worden gespecificeerd. Deze bepaling voorziet momenteel in het volgende:

"De verwerkte gegevens zijn de persoonsgegevens die nodig zijn voor de toepassing van dit decreet. (...) "

⁴34/2018 van 11 april 2018 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer dat stelde dat het doeleinde "*datamatching en datamining met oog op een efficiënte aanpak van sociale fraude*" te ruim was geformuleerd om een rechtsonderhorige duidelijkheid te verschaffen over de exacte toedracht van het samenbrengen van zijn of haar persoonsgegevens in een datawarehouse. Dit advies kan worden geraadpleegd via volgende link: https://www.autoriteprotectiondonnees.be/sites/privacycommission/files/documents/avis_34_2018.pdf.

99/2019 van de Autoriteit van 3 april 2019, waarin de Autoriteit van mening was dat het doeleinde "*het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale bescherming*" ook te vaag omschreven was. Dit advies kan worden geraadpleegd via volgende link: https://www.autoriteprotectiondonnees.be/sites/privacycommission/files/documents/avis_99_2019.pdf.

14. Het voorontwerp wil dit artikel als volgt wijzigen:

"De verwerkte gegevens zijn de persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de toepassing van dit decreet en de toepassing van de artikelen 2/2, 4/1, 2de lid, 4°, 5/4, 21/1 van het WSAG voor de opdrachten van het Agentschap (...)"

15. De nagestreefde doeleinden worden uitgebreid, aangezien zij niet alleen betrekking hebben op de verwerkingen die noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van de in het decreet vastgestelde doeleinden (hoofdzakelijk de uitvoering van de gezinsbijslagen door de kinderbijslagfondsen en de controle en erkenning van de kinderbijslagfondsen door het Agentschap), maar ook op de opdrachten van het Agentschap zoals omschreven in de artikelen 2/2, 4/1, lid 2, 4°, 5/4 en 21/1 van het WSAG aangaande de opdrachten van het Agentschap.

1. Deze artikelen stellen de verschillende opdrachten van het Agentschap vast:

- **Artikel 2/2 van het WASG:** Dit artikel bevat een lijst met materies waarvoor het Agentschap bevoegd is: het gezondheidsbeleid (1°), het gezinsbeleid (2°), het beleid inzake mindervaliden (3°), het bejaardenbeleid (4°) en de gezinsbijslagen (5°). Er zou enkel moeten verwezen worden naar artikel 2/2, 5°. Anders is het doeleinde van de gegevensverwerking te ruim gedefinieerd en niet voldoende bepaald.
- **Artikel 4, §1, lid 2, 4° van de WSAG:** Artikel 4/1 neemt de bevoegdheden van de Algemene Raad van het Agentschap over met betrekking tot het beheer van de middelen van het Agentschap. Lid 2, 4° van dit artikel bepaalt dat de Algemene Raad met het oog op het opmaken van de begroting van het Gewest en van de begrotingscontroles, aan de Regering een rapport moet voorleggen m.b.t. de evolutie van de uitgaven van de afdelingen van het Agentschap in een meerjarig perspectief en m.b.t. de hulpmiddelen waarover het Agentschap zou moeten beschikken om het financiële evenwicht van elke afdeling te garanderen rekening houdend met de evolutie ervan. De Autoriteit acht dit doeleinde rechtmatig, welbepaald en uitdrukkelijk omschreven.
- **"Artikel 5/4 van het WSAG:** De Raad inzake strategie en prospectief onderzoek heeft een raadgevende functie inzake de materies bedoeld onder artikel 2/2 van het WSAG, in het bijzonder door toezicht te houden op het beleid inzake gezinsbijslagen en door het scala van de ingevoerde oplossingen te evalueren. Uit het commentaar bij de artikelen die de aanvrager meedeelde blijkt dat de Raad strategie en prospectief om zo goed mogelijk haar raadgevende functie inzake gezinsbijslageneleid te kunnen invullen, zich laat bijstaan door de "Direction de la recherche, des statistiques et de la veille des politiques" (Directoraat Onderzoek, statistiek en beleidstoezicht) van het Agentschap. De aanvrager legt uit dat artikel 109 wordt gewijzigd om dit directoraat met name in staat te stellen statistieken te verzamelen waarin het SSIN van bepaalde actoren is opgenomen, overeenkomstig artikel 8, § 1, lid 3, van de wet van

08/08/1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen De Autoriteit acht dit doeleinde rechtmatig, welbepaald en uitdrukkelijk omschreven, onder voorbehoud van de opmerkingen hierna over de gegevens die voor statistische doeleinden worden verwerkt.

- **Artikel 21/1 van het WSAG:** stelt de opdrachten vast van het Comité "Gezinnen" van het Agentschap, meer bepaald inzake de vaststelling van de begroting en adviezen aan de Regering. De Autoriteit acht dit doeleinde rechtmatig, welbepaald en uitdrukkelijk omschreven.

16. Indien persoonsgegevens voor statistische doeleinden worden verwerkt, zoals aangegeven in het commentaar bij de artikelen, vestigt de Autoriteit de aandacht van de aanvrager op artikel 89. 1 van de AVG dat bepaalt dat elke verwerking voor statistische doeleinden moet worden omkaderd door passende waarborgen en dat technische en organisatorische maatregelen worden getroffen om de naleving van het beginsel van de minimale gegevensverwerking te verzekeren en dat, wanneer de statistische doeleinden kunnen worden bereikt met verdere verwerkingen die geen of niet langer een identificatie van de betrokkenen toelaat, op deze wijze te werk moet worden gegaan.
17. De verdere verwerking voor statistische doeleinden gebeurt dus bij voorkeur aan de hand van anonieme gegevens⁵. Indien het niet mogelijk is om met anonieme gegevens het beoogde verwerkingsdoeleinde te bereiken, kunnen gepseudonimiseerde⁶ persoonsgegevens worden gebruikt. Indien ook deze niet toelaten het beoogde doeleinde te verwezenlijken kunnen, slechts in laatste instantie, ook niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens worden aangewend.
18. De Autoriteit herinnert eraan dat anonimisering wordt gedefinieerd als een handeling waarbij persoonsgegevens zodanig worden geanonimiseerd dat de betrokkene niet of niet meer identificeerbaar is (overweging 26 van de AVG). Een persoon kan worden geïdentificeerd door een proces van individualisering, correlatie of gevolgtrekking - ook met behulp van aanvullende informatie⁷ - zelfs als de naam van de persoon niet kan worden getraceerd. Voor meer details verwijst de Autoriteit naar Advies 05/2014 van de Werkgroep gegevensbescherming artikel 29, de voorloper van het Europees Comité voor gegevensbescherming, over anonimiseringstechnieken.

⁵ Anonieme gegevens: informatie die niet aan een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon kan worden gekoppeld (art. 4.1 punt 4.1) AVG, *a contrario*).

⁶ „pseudonimisering”: het verwerken van persoonsgegevens op zodanige wijze dat de persoonsgegevens niet meer aan een specifieke betrokkene kunnen worden gekoppeld zonder dat er aanvullende gegevens worden gebruikt, mits deze aanvullende gegevens apart worden bewaard en technische en organisatorische maatregelen worden genomen om ervoor te zorgen dat de persoonsgegevens niet aan een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon worden gekoppeld. (zie artikel 4.5) AVG).

⁷ Aanvullende informatie is alle openbare of privé informatie die kan worden gebruikt door een persoon die toegang heeft tot een „geanonimiseerde” dataset om een persoon in de dataset te heridentificeren.

19. Voor alle duidelijkheid: het ontbreken van direct identificeerbare informatie zoals naam, adres of telefoonnummer is niet voldoende om gegevens als anoniem te beschouwen. Dergelijke gegevens zullen over het algemeen als pseudoniem worden beschouwd en zijn aan de AVG onderworpen.

b. Categorieën verwerkte gegevens

20. De categorieën gegevens die mogen worden verwerkt, moeten worden vastgelegd in de formele wettelijke bepaling die op deze verwerking van toepassing is. Het is echter toegestaan dat de wetgevende norm de uitvoerende macht machtigt om de gegevens te specificeren die mogen worden verwerkt, zonder dat een dergelijke machtiging de regering de bevoegdheid geeft om de door de wetgever gedefinieerde gegevenscategorieën aan te vullen of uit te breiden. Zo bepaalt het decreet dat de regering de modaliteiten en vormen van de aanvraag voor erkenning en de aanvraag voor gezinsbijslagen moet bepalen (artikelen 72, §1 en 73, § 1).
21. Artikel 13 van het voorontwerp, dat artikel 109 van het decreet wijzigt, geeft aan welke categorieën van gegevens worden verwerkt en voegt het rijksregisternummer toe aan de lijst van categorieën verwerkte gegevens. *"Dit omvat het gebruik van het rijksregisternummer, sociale gegevens, maar ook fiscale of gemeenschappelijke gegevens. Het kan ook gaan om gegevens betreffende de gezondheid in het kader van een ziekte, een invaliditeit of een handicap."*
22. De Autoriteit neemt er akte van dat het voorontwerp voorziet in het gebruik van het rijksregisternummer. Artikel 8 § 1 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen bepaalt dat er geen machtiging vereist is om het rijksregisternummer te gebruiken wanneer dit gebruik uitdrukkelijk voorzien is door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Ingevolge een vraag om nadere informatie over het gebruik van het rijksregisternummer, geeft de aanvrager het volgende aan:

"(...) " het rijksregisternummer zal het AViQ in staat stellen de kinderen van jaar tot jaar te volgen, zelfs in het geval van een verandering van kinderbijslagfonds. Deze opvolging zal het AViQ bijvoorbeeld in staat stellen om een duidelijk beeld te krijgen van de 18-24-jarigen die niet meer noodzakelijkerwijs recht hebben op kinderbijslag afhankelijk van hun situatie van jaar tot jaar en zo analyses uit te voeren met betrekking tot de voorwaardelijke rechten en vragen over hen te beantwoorden (Regering, Comité van de afdeling, ...).

Daarom zijn de rijksregisternummers van het kind en zijn ontvanger van de bijslag ook nodig om de kinderen van dezelfde ontvanger te kunnen groeperen rond die ontvanger. Het vroegere kinderbijslagmodel (voor kinderen geboren voor 01/2020) draaide om de begunstigde. Het kadaster was (en is) op deze manier georganiseerd en koppelde het kind aan de persoon aan wie het was toegewezen. Het nieuwe model van kinderbijslag (voor kinderen geboren na 01/2020) draait echter

om de ontvanger, vandaar de noodzaak om het kind te kunnen koppelen aan zijn ontvanger en de kinderen te groeperen rond een ontvanger.

In het licht van deze elementen stellen deze gegevens de "Direction de recherche, de la stratégie et de la prospective" ook in staat om prognoses te maken, met name begrotingsprognoses, op basis van statistische gegevens en de toepassing van het gezinsbijslagenmodel zoals voorzien in de regelgeving, maar ook op basis van de verwachte wijzigingen van dit model (en zo haar opdracht te vervullen zoals bepaald in artikel 5/4 van de Waals Wetboek Sociale Actie en Gezondheid): "ontwikkelen van een transversale strategische visie van de aangelegenheden in het kader waarvan het Agentschap zijn opdrachten vervult. Daartoe gaat de Raad inzake strategie en prospectief onderzoek te werk als volgt : 1° hij voert toezicht op de ontwikkelingen van het gezondheidsbeleid, het bejaardenbeleid, het gehandicaptenbeleid, het gezinsbeleid en het gezinsbijslagbeleid op regionaal, gemeenschappelijk, federaal en internationaal niveau, en formuleert voorstellen om in te gaan op lange termijn uitdagingen die hij in verband met die beleidslijnen identificeert; 2° hij beoordeelt op kwalitatief en kwantitatief vlak en in een perspectief van voldoening van de begunstigden en van vermindering van de ongelijkheden, de waaier van oplossingen, ingevoerd in het kader van de aangelegenheden bedoeld in artikel 2/2 en formuleert voorstellen met het oog op de ontwikkeling van die oplossingen; 3° hij geeft advies over de aangelegenheden bedoeld onder 1° en 2°, hetzij op verzoek van de Regering, de Algemene raad of een Comité, hetzij op eigen initiatief")».

23. De Autoriteit is van mening dat het gebruik van het rijksregisternummer voor bepaalde doeleinden gerechtvaardigd lijkt, maar plaatst vraagtekens bij de noodzaak om het rijksregisternummer voor statistische doeleinden te gebruiken en verwijst in dit verband naar de bovengenoemde punten met betrekking tot de waarborgen die in acht moeten worden genomen bij elke verdere verwerking van gegevens voor statistische doeleinden.
24. Bovendien zijn de in artikel 13 van het voorontwerp genoemde categorieën gegevens te ruim gedefinieerd ("*sociale gegevens, (...) fiscale of gemeenschappelijke gegevens*"). De Autoriteit vraagt zich af wat er wordt bedoeld met "sociale gegevens", "fiscale gegevens" en "gemeenschappelijke gegevens". De Autoriteit verzoekt de aanvrager aan te geven om welke (categorieën) gegevens het gaat en waarom ze nodig zijn - in de praktijk betekent dit wat ze kunnen bewijzen of wat ze kunnen verifiëren (zelfs als de exacte te verwerken gegevens door de regering in een of meer uitvoeringsbesluiten worden gespecificeerd). In dit verband is de Autoriteit van mening dat het voorontwerp moet bepalen dat het (de) uitvoeringsbesluit(en) voor advies aan haar moet(en) worden voorgelegd.
25. Bovendien suggereert het woord 'notamment' (in het bijzonder) dat andere categorieën gegevens zouden kunnen worden verwerkt en dit laat te veel discretionaire bevoegdheid aan de regering over. Dat woord moet daarom worden geschrapt, zodat de lijst van gegevenscategorieën volledig is.

26. De Autoriteit merkt op dat gezondheids- en gerechtelijke gegevens zullen worden verwerkt, wat rechtmatig is met betrekking tot de eerste categorie gegevens, aangezien de criteria voor de toekenning van gezinsbijslagen de verwerking van gegevens met betrekking tot de gezondheid impliceren. Artikel 110 van decreet bepaalt momenteel dat:

"De kinderbijslagfondsen en het Agentschap kunnen de persoonsgegevens betreffende de gezondheid en de gerechtelijke gegevens bewerken, overeenkomstig de artikelen 7, § 2, c) en 8, § 2, a) van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens".

27. De wet van 8 december 1992 werd opgeheven. Artikel 110 van het decreet moet derhalve worden gewijzigd en er moet worden verwezen naar de desbetreffende artikelen van de AVG. Voor gegevens betreffende de gezondheid kan artikel 9.2. g) (aanzienlijk algemeen belang) of h) (beheer van socialezekerheidsstelsels en -diensten) a *priori* relevant zijn.
28. Ten slotte moet, voor zover gerechtelijke gegevens zullen worden verwerkt in het kader van de toepassing van het decreet (bijvoorbeeld met betrekking tot vermiste kinderen, artikel 2, 8° van het decreet), artikel 13 van het voorontwerp (waarin wordt verwezen naar artikel 109 van het decreet) worden aangevuld en moet deze categorie gegevens worden toegevoegd aan de lijst van categorieën van verwerkte gegevens door aan te geven welke soorten van gerechtelijke gegevens zullen worden verwerkt en voor welke doeleinden.

c. Verwerkingsverantwoordelijken

29. Artikel 109, lid 1 van het decreet bepaalt dat de kinderbijslagfondsen en het Agentschap de verwerkingsverantwoordelijken zijn. Dit artikel heeft duidelijk tot doel de verwerkingsverantwoordelijken te identificeren en zo bij te dragen tot de transparantie ten aanzien van de betrokkenen, zodat zij de in de artikelen 12 tot en met 22 van de AVG genoemde rechten kunnen uitoefenen.
30. De Autoriteit merkt echter op dat de formulering van deze bepaling onnauwkeurig is, zodat de betrokkene die zijn rechten wil uitoefenen, niet weet tot wie hij zich moet richten. Er wordt namelijk niet gespecificeerd of de verantwoordelijken voor de verwerking gezamenlijke verantwoordelijken zijn voor alle verwerkingen of dat zij individueel verantwoordelijk zijn voor de verwerking, afhankelijk van het doel van de verwerking. Een herformulering van dit artikel dringt zich op zodat voor elke verwerking duidelijk is wie verwerkingsverantwoordelijke of in voorkomend geval gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijke of verwerker is. Indien het decreet meerdere

verwerkingsverantwoordelijken aanduidt, zal het eveneens de respectieve verantwoordelijkheden van de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken kunnen bepalen (artikel 26.1 van de AVG). Omgekeerd moet, indien de kinderbijslagfondsen en het Agentschap niet gezamenlijk verantwoordelijk zijn, de verantwoordelijke voor de verwerking worden geïdentificeerd op basis van het doel van de verwerking van de persoonsgegevens (bijvoorbeeld dat de kinderbijslagfondsen verantwoordelijk zijn voor de verwerking in verband met de verstrekking van gezinsbijslagen en dat het Agentschap verantwoordelijk is voor de verwerking in het kader van het toezicht op en de erkenning van de kinderbijslagfondsen).

31. De Autoriteit herinnert eraan dat de verwerkingsverantwoordelijke wordt gedefinieerd als "de natuurlijke persoon of rechtspersoon, een overheidsinstantie, een dienst of een ander orgaan die/dat, alleen of samen met anderen, het doel van en de middelen voor de verwerking van persoonsgegevens vaststelt " (artikel 4.7) van de AVG).

d. Bewaartermijn van de gegevens

32. Artikel 109, 3de en 4de lid van het decreet bepalen de bewaartermijn van de verwerkte gegevens. De Autoriteit heeft geen opmerkingen over de bewaartermijnen.

e. Informatieplicht ten aanzien van de betrokkenen

33. De Autoriteit stelt vast dat artikel 102 van het decreet bepaalt dat de kinderbijslagfondsen "*aan elke persoon die daar schriftelijk om verzoekt*" alle nuttige informatie moet verstrekken over zijn rechten en plichten. Dit artikel is in strijd met de artikelen 12 tot en met 14 van de AVG, waarin wordt bepaald dat de verwerkingsverantwoordelijke op eigen initiatief informatie moet verstrekken over de rechten van de betrokkenen, tenzij het doel van artikel 102 is te voorzien in een beperking van de rechten van de betrokkenen zoals bepaald in artikel 23 van de AVG. In dit verband verwijst de Autoriteit naar punt 10 van Advies nr. 51/2017 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, waarmee bij de goedkeuring van het decreet geen rekening is gehouden.
34. Artikel 23 van de AVG staat de lidstaten immers toe de reikwijdte van de rechten van de betrokkenen te beperken, op voorwaarde dat een dergelijke beperking de essentie van de fundamentele rechten en vrijheden eerbiedigt en in een democratische samenleving een noodzakelijke en evenredige maatregel is om een van de in artikel 23, lid 1, van AVG vastgelegde gerechtvaardigde doeleinden te verwezenlijken.

35. Iedere wettelijke maatregel die voorziet in beperkingen op de rechten van de betrokkene, moet ten minste specifieke bepalingen bevatten betreffende de elementen opgesomd in artikel 23.2 van de AVG zoals:

- de doeleinden van de verwerking of de categorieën van verwerking;
- de categorieën van persoonsgegevens,
- het toepassingsgebied van de beperkingen,
- waarborgen ter voorkoming van misbruik of onrechtmatige toegang of doorgifte,
- de specificatie van de (categorieën van) verwerkingsverantwoordelijke(n),
- de opslagperiodes,
- de risico's voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen en
- het recht van de betrokkenen op kennisgeving inzake de beperking.

**OM DIE REDENEN,
de Autoriteit**

is van oordeel dat bepaalde aanpassingen zich opdringen:

- artikel 12 van het voorontwerp wijzigen om de doeleinden te specificeren waarvoor persoonsgegevens mogen worden verwerkt en het woord "nodig" te vervangen door "noodzakelijk";
- Artikel 13 van het voorontwerp wijzigen door te verwijzen naar artikel 2/2, 5° van het WSAG in plaats van naar het gehele artikel 2/2 van het WSAG, zodat de nagestreefde doeleinden meer welbepaald zijn;
- de verwerking van gegevens voor statistische doeleinden moet gepaard gaan met gepaste waarborgen met name inzake anonimisering van gegevens;
- wat betreft sociale gegevens, fiscale gegevens of gemeenschappelijke gegevens als bedoeld in artikel 13 van het voorontwerp, aangeven naar welke (categorieën) gegevens wordt verwezen en hoe deze noodzakelijk zijn; aangeven dat de exacte te verwerken gegevens zullen worden gespecificeerd in een of meer uitvoeringsbesluiten; het woord "notamment" (in het bijzonder) schrappen en de categorie "gerechtelijke gegevens" toevoegen met vermelding van de soorten gerechtelijke gegevens die zullen worden verwerkt en voor welke doeleinden;

beveelt aan:

- artikel 110 van het decreet te wijzigen om de verwijzing naar de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten aanzien van de verwerking van persoonsgegevens die is opgeheven te schrappen en er de relevante artikelen van de AVG in te voegen;

- artikel 109, 1ste lid van het decreet te wijzigen en vermelden of de kinderbijslagfondsen en het Agentschap gezamenlijke of individuele verwerkingsverantwoordelijken in functie van de nagestreefde doeleinden;
- artikel 102 van het decreet wijzigen zodat de artikelen 12 tot 14 van de AVG zijn nageleefd of indien deze bepaling een beperking omvat van de rechten van de betrokkenen, er zich van verzekeren dat artikel 23 van de AVG is nageleefd.

(get.) Alexandra Jaspar
Directeur van het Kenniscentrum