



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 70/2021 van 20 mei 2021

Betreft: Voorontwerp van besluit van de Waalse Regering tot wijziging van het besluit van de Waalse Regering van 19 april 2019 betreffende de in aanmerking komende uitgaven in het kader van subsidies toegekend op het gebied van tewerkstelling en beroepsopleiding (CO-A-2021-064)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, met name de artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de Viceminister-president van de Waalse regering en Minister van Werk, Opleiding, Volksgezondheid, Sociale Actie, Gelijke Kansen en Rechten van de Vrouw, mevrouw Christie Morréale, ontvangen op 26 maart 2021 ;

Gelet op het verslag van Alexandra Jaspar, Directeur van het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit;

Brengt op 20 mei 2021 het volgende advies uit:

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

1. Op 26 maart 2021 verzocht de Viceminister-president van de Waalse regering en Minister van Werk, Opleiding, Volksgezondheid, Sociale Actie, Gelijke Kansen en Rechten van de Vrouw, mevrouw Christie Morréale de Autoriteit om advies over het voorontwerp van besluit van de Waalse Regering *tot wijziging van het besluit van de Waalse Regering van 19 april 2019 betreffende de in aanmerking komende uitgaven in het kader van subsidies toegekend op het gebied van tewerkstelling en beroepsopleiding* (hierna het ontwerp).
2. Het besluit van de Waalse Regering van 19 april 2019 *betreffende de in aanmerking komende uitgaven in het kader van subsidies toegekend op het gebied van tewerkstelling en beroepsopleiding* (hierna het besluit van de Waalse Regering van 29 april 2019) beoogt de harmonisering van de procedures en de criteria voor de controle op het gebruik van subsidies die zijn toegekend voor tewerkstelling en beroepsopleiding. Het ontwerp dat voor advies is ingediend, beoogt dit besluit van de Waalse regering van 29 april 2019 te wijzigen om de moeilijkheden die bij de uitvoering ervan zijn geconstateerd, aan te pakken.
3. Voor de verwerking van persoonsgegevens, betreffen de wijzigingen enerzijds de afschaffing van een verwerkingsverantwoordelijke aangezien de verwerking van persoonsgegevens door het Forem in het kader van de subsidiëring van de centra voor socioprofessionele inschakeling in de toekomst door de overheid zal worden uitgevoerd (artikel 3. 2° en 6 van het ontwerp).
4. Anderzijds voegt het ontwerp nieuwe bepalingen toe waardoor gegevens die persoonsgegevens kunnen zijn, aan de overheid worden meegedeeld, zodat het ontwerp kan worden beschouwd als de vaststelling van twee nieuwe verwerkingen van persoonsgegevens. De eerste gebeurt in het geval de overheid vooraf toestemming moet geven wanneer de begunstigde een met overheidsgeld gefinancierd goed wil schenken, verkopen, verhuren of ter beschikking stellen (artikel 7, d), van het ontwerp). De tweede verwerking gebeurt wanneer de administratie de verdeelsleutel moet goedkeuren voor elke categorie van uitgaven die door de begunstigde wordt voorgesteld (artikel 10 van het ontwerp).
5. De adviesaanvraag heeft betrekking op de artikelen 7, d) en 10 van het ontwerp.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

a. Rechtsgrond en rechtmatigheidsbeginsel

6. De Autoriteit herinnert eraan dat - in samenlezing van artikel 8 EVRM, artikel 22 van de Grondwet en artikel 6.3 van de AVG - elke overheidsinmenging in het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met het nagestreefte doeleinde en waarvan de toepassing voor de betrokkene voorspelbaar moet zijn. Bijgevolg kan de uitvoerende macht in beginsel alleen worden gemachtigd om maatregelen uit te voeren waarvan de essentiële elementen vooraf door de wetgever zijn vastgesteld. De verwerking van persoonsgegevens waartoe het ontwerp aanleiding geeft, is gebaseerd op artikel 6.1.c) van de AVG en lijkt niet van dien aard te zijn dat een significante inbreuk op de rechten en vrijheden van de betrokkenen wordt veroorzaakt. In dit geval volstaat het dat de doeleinden van de verwerking¹ en indien mogelijk de verwerkingsverantwoordelijke in een decreet in de formele zin, worden vermeld.

b. Doeleinden

7. De nieuwe verwerkingen van persoonsgegevens waartoe het ontwerp aanleiding geeft, zijn bedoeld om de aanvrager in staat te stellen het gebruik van de subsidie te controleren aan de hand van bewijsstukken en aldus te voldoen aan de wettelijke verplichting die op hem rust krachtens artikel 11 van de wet van 16 mei 2003 *tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof*² en van artikel 61 van het decreet van 15 december 2011 *houdende organisatie van de begroting, de boekhouding en de verslaggeving van de Waalse openbare bestuurseenheid*.³ Uit deze twee bepalingen vloeit voort dat de Waalse Regering erop moet

¹ Zie ook artikel 6.3° van de AVG

² Volgens deze bepaling:

« « Iedere subsidie verleend door de in artikel 2 opgesomde gemeenschappen en gewesten of door een rechtspersoon, die rechtstreeks of onrechtstreeks door één van die gemeenschappen en gewesten wordt gesubsidieerd, daarin begrepen ieder door hen zonder interest verleend terugvorderbaar voorschot, moet worden aangewend voor de doeleinden, waarvoor zij werd verleend.

Behalve wanneer een decreet, ordonnantie of reglementaire bepaling daarin voorziet, worden in iedere beslissing houdende toekenning van een subsidie nauwkeurig de aard, het gebruik en de omvang van en de nadere regels omtrent de door de begunstigde van de subsidie te verstrekken verantwoording vermeld.

Iedere begunstigde van een subsidie is ertoe gehouden verantwoording te verstrekken over de aanwending van de ontvangen bedragen, tenzij het decreet of de ordonnantie hem daarvan vrijstelling verleent. » ».

³ Artikel 61 van dat decreet stelt dat:

« Onverminderd de subsidiëringssystemen georganiseerd door bestaande decreten en de uitvoeringsbesluiten ervan en, overeenkomstig de bepalingen van de artikelen 11 tot 14 van de wet tot vaststelling van de algemene bepalingen, bepaalt de Regering de regels in verband met de toekenning, de verantwoording en de controle van het gebruik van deze toelagen, met

toezien dat de toegekende subsidie wordt gebruikt voor de doeleinden waarvoor zij is toegekend.

8. Deze doeleinden zijn uitdrukkelijk omschreven, welbepaald en rechtmatig overeenkomstig het vereiste in artikel 5.1.b) van de AVG.
9. De aanvrager verklaart voorts dat de nieuwe verwerkingen tot doel hebben de inspectie in staat te stellen om overtredingen op de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen inzake het tewerkstellingsbeleid en beroepsomscholing en bijscholing te onderzoeken en vast te stellen overeenkomstig artikel 3 van het decreet van 28 februari 2019 *betreffende de controle van de wetgevingen en reglementeringen inzake het economisch beleid, het tewerkstellingsbeleid en het wetenschappelijk onderzoek alsook de invoering van administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op deze wetgevingen en reglementeringen*⁴ (hierna het decreet tewerkstellingsbeleid) en het decreet van 28 februari 2019 *betreffende de controle op de wetgevingen en reglementeringen m.b.t. de omscholing en de bijscholing alsook de invoering van administratieve geldboetes die van toepassing zijn in geval van inbreuk op bedoelde wetgevingen en reglementeringen* (⁵ hierna het decreet omscholing en bijscholing).
10. In dit verband wordt opgemerkt dat in de preambule van het besluit van de Waalse regering van 29 april 2019 en in het toekomstige artikel 2/1 (dat door het ontwerp moet worden ingevoegd) de betrokken subsidies worden omschreven. Hieronder vallen de toegekende subsidies krachtens:
 - het decreet van 11 maart 2004 betreffende de erkenning en de subsidiëring van de gewestelijke zendingen voor arbeidsbemiddeling;
 - het decreet van 25 maart 2004 betreffende de erkenning van en de toekenning van subsidies aan de plaatselijke ontwikkelingsagentschappen;

inbegrip van elk zonder interest verleend terugvorderbaar voorschot, alsook de onverenigbaarheden met inachtneming van de volgende beginselen :

1° in elke beslissing houdende toekenning van een toelage worden de aard, de omvang en de modaliteiten betreffende het gebruik en de door de begunstigde te verstrekken verantwoording, vermeld;

2° elke toelage moet worden gebruikt voor de doelstellingen waarvoor ze wordt toegekend;

3° elke begunstigde van een toelage moet het gebruik van de ontvangen bedragen verantwoorden, tenzij een decreet hem daarvan vrijstelling verleent;

[...] »

⁴ Artikel 3 van dat decreet stelt dat: *De inspecteurs zijn belast met het opsporen en vaststellen van de inbreuken op de wetgevingen en reglementeringen inzake het economisch beleid, het tewerkstellingsbeleid en het wetenschappelijk onderzoek bedoeld in artikel 6, § 1, VI en IX, en 6bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 betreffende institutionele hervormingen, waarin bepaald wordt dat de controle uitgeoefend wordt overeenkomstig de bepalingen van dit decreet.. »*

⁵ Artikel 3 van dat decreet stelt dat: *De inspecteurs zijn belast met de controle op de naleving van de volgende wetgevingen en met het opsporen en het vaststellen van de inbreuken op de wetgevingen en reglementeringen betreffende de omscholing en de bijscholing die bedoeld zijn in artikel 3, 3° en 4° van het decreet van 11 april 2014 betreffende de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap waarvan de uitoefening aan het Waalse Gewest en aan de Franse Gemeenschapscommissie overgedragen wordt.. »*

- het decreet van 3 februari 2005 betreffende het sensibiliseringsplan inzake de informatie- en communicatietechnologieën;
- het decreet van 15 juli 2008 betreffende de begeleidingsstructuren voor ; zelftewerkstelling
- het decreet betreffende de centra voor socioprofessionele inschakeling.

11. Elk van deze decreten bevat een bepaling betreffende de controle op de toepassing ervan door de Inspectie, met een uitdrukkelijke verwijzing naar hetzij het decreet betreffende het tewerkstellingsbeleid, hetzij het decreet omscholing en bijscholing. Hieruit volgt dat de doeleinden voor het onderzoeken en opsporen van inbreuken op wet- en regelgeving met betrekking tot het tewerkstellingsbeleid en de om- en bijscholing ook uitdrukkelijk omschreven, welbepaald en gerechtvaardigd zijn overeenkomstig artikel 5.1.b) van de AVG.

c. Geplande verwerkingen, verwerkte gegevens, betrokkenen

12. Krachtens artikel 7, d), van het ontwerp kan, wanneer de begunstigde van een subsidie een door de overheid gesubsidieerde eigendom wil laten schenken, verkopen, verhuren of ter beschikking stellen, een dergelijke transactie alleen plaatsvinden met de voorafgaande toestemming van de overheid,⁶ die de grenzen en voorwaarden kan vaststellen. Voor de toekenning van deze overeenkomst kan het derhalve nodig zijn bewijsstukken met persoonsgegevens te verstrekken.

⁶ Artikel 7, d), van het ontwerp strekt ertoe het laatste lid van artikel 5 van het besluit van de Waalse Regering van 29 april 2019 te vervangen door drie nieuwe leden, die als volgt luiden (vrije vertaling):

Goederen die geheel of gedeeltelijk door de overheid worden gefinancierd, kunnen gedurende de afschrijvingstermijn alleen worden geschonken, verkocht, verhuurd of ter beschikking gesteld met de voorafgaande toestemming van de overheid, die de grenzen en voorwaarden daarvan kan vaststellen.

In afwijking van het derde lid wordt voorafgaande instemming geacht te zijn gegeven:

1° voor elk niet volledig afgeschreven actief waarvan de aanschaffingswaarde niet meer dan 5.000 euro bedraagt en dat niet langer nodig is voor de activiteiten waarvoor het werd gesubsidieerd;

2° voor elk onroerend goed dat niet volledig is afgeschreven, waarvan de aanschaffingswaarde niet meer dan 5.000 euro bedraagt en dat gedeeltelijk ter beschikking wordt gesteld van een andere begunstigde.

Elke tegenprestatie betaald in de gevallen bedoeld in het derde en vierde lid wordt door de begunstigde van de oorspronkelijke financiering als terugvordering in de zin van artikel 7, 3°, gerapporteerd.

13. Krachtens artikel 10 van het ontwerp⁷, dat bedoeld is ter aanvulling van artikel 9 van het besluit van de Waalse regering van 29 april 2019, kan "*de operator*"⁸ de administratie verzoeken om bij voorafgaande beslissing "*de verdeelsleutel*"⁹ goed te keuren voor elke categorie van uitgaven die hij voorstelt. Dit verzoek kan inhouden dat bewijsstukken met persoonsgegevens worden overgelegd, zodat de administratie de verdeelsleutel kan goedkeuren.
14. Artikel 5.1.c) van de AVG bepaalt dat persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de beoogde doeleinden ('minimale gegevensverwerking'). Overeenkomstig dit principe, herhaalt de Autoriteit dat voorkeur moet worden gegeven aan het minst privacyinrusief bewijsmiddel.
15. De aanvrager stelt in dit verband dat een effectieve controle op het juiste gebruik van de subsidie slechts mogelijk is indien voor elke uitgave een bewijsstuk kan worden opgevraagd, en dat er geen minder inbreukmakende manier bestaat om te voldoen aan de verplichting tot controle op het juiste gebruik van de subsidie en de verplichting tot opsporing en vaststelling van inbreuken op het gebied van om-en bijscholing en het tewerkstellingsbeleid.
16. Artikel 10 van het Besluit van de Waalse Regering van 29 april 2019 stelt de eisen vast waaraan elk bewijsstuk moet voldoen. Het luidt als volgt :

« Elke uitgave dient door een stuk te worden verantwoord.

Het stuk dient volledig leesbaar te zijn zodat met name volgende gegevens duidelijk worden:

1° datum;

2° nummer;

3° de personalia van de leverancier of prestatieverstrekker;

4° voorwerp;

5° het bedrag.

⁷ Artikel 10 van het ontwerp bepaalt (vrije vertaling):

"o Artikel 9 wordt aangevuld met vier leden, die als volgt luiden:

Op verzoek van de operator keurt de Administratie bij voorafgaande beslissing de door de operator voorgestelde verdeelsleutel goed.

In geval van wijziging door de Administratie van de bij voorafgaande beslissing goedgekeurde verdeelsleutel, is de wijziging slechts van toepassing voor het boekjaar dat volgt op de datum van kennisgeving van de beslissing door de Administratie.

In afwijking van het zesde lid mag de verdeelsleutel met terugwerkende kracht worden gewijzigd indien de realiteit niet overeenstemt met de elementen die de operator in zijn verzoek om een voorafgaande beslissing over de verdeelsleutel heeft opgenomen. "

⁸ Omwille van de juridische terminologie merkt de Autoriteit op dat in het huidige artikel 9 van het besluit van de Waalse regering van 29 april 2019 de term "begunstigde" wordt gebruikt en niet "operator".

⁹ Evenzo merkt de Autoriteit omwille van de juridische terminologie op dat in artikel 10 van het ontwerp de term "clé de répartition" (verdeelsleutel) wordt gebruikt, terwijl in het huidige artikel 9 van het besluit van de Waalse regering van 29 april 2019 de term "clé d'affectation" (toewijzingsleutel) wordt gebruikt.

Wanneer bovenstaande gegevens onvolledig zijn in een boekhoudstuk om voldoende aan te kunnen tonen welk verband er tussen de uitgave en de gesubsidieerde activiteit bestaat, dient het stuk vervolledigd te worden met aanvullende stavingsstukken.

Wanneer lonen ter subsidie worden aangeboden, is het afschrift van de individuele jaarrekening inclusief werkgeversbijdragen dat door een sociaal secretariaat is afgegeven, geldig als bewijsstuk.

Er wordt door de begunstigde een algemene afschrijvingstabel opgesteld en bewaard voor zijn gezamenlijke, subsidiegerelateerde investeringsgoederen.

De boekhoudstukken en -nummers worden opgenomen in een lijst, die de vorm aanneemt van een aan de Administratie over te maken tabel waarin, in voorkomend geval, de nadere regels, bepaald in de specifieke reglementering die de subsidie organiseert, in acht worden genomen.

Om de controle mogelijk te maken, wordt het origineel van elk ondersteunend bewijs bewaard en op eenvoudig verzoek ter beschikking gesteld van de Administratie en de Inspectie.. »

17. Deze bewijsstukken kunnen gegevens bevatten over de begunstigde, de leveranciers, de dienstverleners, maar ook de inschrijvers (artikel 5, eerste lid, 5° van het besluit van de Waalse Regering van 29 april 2019)¹⁰, het personeel (artikel 8, eerste lid, 1° van het besluit van de Waalse Regering van 29 april 2019¹¹); de vrijwillers en verenigingswerkers (artikel 13¹² en 14 van¹³ het besluit van de Waalse Regering van 29 april 2019), de bestuurders (artikel 15¹⁴ van het besluit van de Waalse Regering van 29 april 2019), en de stagiairs (toekomstige artikels 11, §2¹⁵ en 16 §1, 8¹⁶ van dit besluit).

¹⁰ Artikel 5, eerste lid, 5° van genoemd decreet bepaalt: *De begunstigde neemt de reglementering inzake overheidsopdrachten in acht ».*

¹¹ Artikel 8, eerste lid, 1° van genoemd decreet bepaalt: *«De uitgaven die in het kader van de subsidie overgenomen worden hebben betrekking op personeelskosten; ».*

¹² Dit artikel bepaalt: *«De twee types onkostenvergoedingen, toegelaten in het kader van het vrijwilligerswerk, zijn de reële kosten of het forfait. De begunstigde kiest één van deze types betalingen.*

De terugbetaling van de forfaitaire vergoedingen of van de werkelijke kosten is toelaatbaar ter hoogte van de maxima, vastgesteld bij de wet.. »

¹³ Aux termes de cette disposition : *«De vergoeding voor het verenigingswerk, bedoeld in artikel 12 van de wet van 18 juli 2018 betreffende de economische relance en de versterking van de sociale cohesie is toelaatbaar ter hoogte van het maximum, vastgesteld bij voornoemde wet. »*

¹⁴ Artikel 15 van hetzelfde besluit bepaalt: *«In het kader van de subsidie worden enkel ten laste genomen: 1° de kilometervergoedingen wegens dienststrekkosten, verantwoord door de actie, ter hoogte van de bedragen toegelaten door de Federale Overheidsdienst Financiën, jaarlijks herzien op 1 juli en bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad; 2° de premie burgerlijke aansprakelijkheidsverzekering voor bestuurders. »*

¹⁵ Het toekomstige artikel 11, §2, van het besluit van de Waalse regering van 29 april 2019 bepaalt : *«Betalingen ter dekking van diensten die door een werknemer of een stagiair ten behoeve van de begunstigde worden verricht in het kader van een overheidsregeling voor beroepsintegratie, worden gelijkgesteld met personeelskosten en komen in aanmerking voor de subsidie. [...]. ».*

¹⁶ Het toekomstige artikel 16, §1, 8° van dit besluit wordt als volgt gelezen : *« De volgende vergoedingen komen in aanmerking tegen hun werkelijke kosten:*

[...]

(8) de volgende vergoedingen verschuldigd aan in aanmerking komende stagiairs die een gesubsidieerde opleiding volgen :

[...] »

18. Deze gegevens zijn persoonsgegevens omdat zij betrekking hebben op natuurlijke personen. In eerste instantie herinnert de Autoriteit eraan dat, overeenkomstig artikel 1 AVG, gelezen in het licht van overweging 14¹⁷, de bescherming die geboden wordt door de AVG louter betrekking heeft op natuurlijke personen en aldus geen betrekking heeft op de verwerking van gegevens over rechtspersonen en met name als rechtspersonen gevestigde ondernemingen.
19. Indien deze gegevens betrekking hebben op natuurlijke personen, moeten de soorten verwerkte gegevens, als essentieel element van de verwerking, restrictief worden opgesomd, duidelijk en nauwkeurig worden vermeld en beperkt blijven tot wat nodig is voor de beoogde doeleinden (beginsel minimale gegevensverwerking). In het formulier bij de adviesaanvraag heeft de aanvrager aangegeven dat artikel 10 van het besluit van de Waalse regering van 29 april 2019 de vereisten vastlegt die van toepassing zijn op alle bewijsstukken" zonder de persoonsgegevens te specificeren die deze met het oog op administratieve vereenvoudiging zouden kunnen bevatten".
20. In deze omstandigheden moet worden opgemerkt dat de huidige formulering van artikel 10 van het besluit van de Waalse regering van 29 april 2019 niet in overeenstemming is met het beginsel van de minimale gegevensverwerking omdat daarin de uitdrukking "met name" wordt gebruikt en niet wordt gespecificeerd welke persoonsgegevens op de bewijsstukken mogen worden vermeld. Het ontwerp moet derhalve worden aangepast om nauwkeurig te bepalen welke (categorieën) persoonsgegevens mogen worden verwerkt, zodat de betrokkenen een duidelijk en voorspelbaar zicht hebben op de verwerking van hun gegevens. Bij wijze van voorbeeld zou in dat artikel 10 kunnen worden vermeld:
 - voor gegevens met betrekking tot begunstigden, leveranciers, dienstverleners en inschrijvers mogen op de bewijsstukken alleen de contactgegevens van de beheerder of de verantwoordelijke persoon worden vermeld ;
 - voor personeelsleden, vrijwilligers en verenigingswerkers, administrateurs en stagiairs van de begunstigde mogen in de bewijsstukken alleen de contactgegevens van deze personen worden vermeld.

¹⁷ Zie ook overweging 14 bij de AVG: "De bescherming die door deze verordening wordt geboden, heeft betrekking op natuurlijke personen, ongeacht hun nationaliteit of verblijfplaats, in verband met de verwerking van hun persoonsgegevens. Deze verordening heeft geen betrekking op de verwerking van gegevens over rechtspersonen en met name als rechtspersonen gevestigde ondernemingen, zoals de naam en de rechtsvorm van de rechtspersoon en de contactgegevens van de rechtspersoon ».

d. Verwerkingsverantwoordelijken

21. Met zijn artikelen 3, 2° en 6 beoogt het ontwerp de afschaffing van de bevoegdheden die aan Forem werden verleend met betrekking tot de subsidies die worden uitgekeerd in het kader van het decreet van 10 juli 2013 *betreffende de centra voor socioprofessionele inschakeling* en deze in de toekomst toe te vertrouwen aan de betrokken administratie, namelijk het Departement Werkgelegenheid en Beroepsopleiding van de Waalse Overheidsdienst Economie, Werk en Onderzoek (hierna de Waalse Overheidsdienst EWO). Het ontwerp strekt er derhalve toe de aanwijzing van Forem als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van deze subsidies af te schaffen. De Autoriteit heeft hierover geen specifieke opmerkingen.
22. Wat betreft de aanwijzing van de verantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens die nodig zijn voor de controle op het correcte gebruik van de toegekende subsidies, merkt de Autoriteit op dat, overeenkomstig artikel 3, eerste lid, van het besluit van de Waalse regering van 29 april 2019, de Waalse overheidsdienst EWO als zodanig is aangewezen.
23. Wat betreft de aanwijzing van de verantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de opsporing naar en de vaststelling van overtredingen op de wet- en regelgeving betreffende de omscholing en bijscholing, wordt in artikel 38 van het decreet inzake omscholing en bijscholing de Inspectie van het Operationeel Directoraat-generaal Economie, Werk en Onderzoek van de Waalse Overheidsdienst aangewezen als verwerkingsverantwoordelijke. Evenzo wordt in artikel 38 van het decreet betreffende het tewerkstellingssbeleid de afdeling Inspectie van het Operationeel Directoraat-generaal Economie, Werk en Onderzoek van de Waalse Overheidsdienst¹⁸ aangewezen als de verantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de opsporing en de vaststelling van inbreuken op de wet- en regelgeving inzake het tewerkstellingsbeleid.
24. De Autoriteit merkt evenwel op dat krachtens artikel 4, eerste lid van het besluit van de Waalse regering van 29 april 2019, de het de Administratie (omschreven als het "Departement Tewerkstelling en Beroepsopleiding van de Waalse Overheidsdienst EWO) en de Inspectie (omschreven als "het Departement Inspectie van de Waalse Overheidsdienst EWO) zijn die persoonsgegevens met betrekking tot een subsidie bewaren gedurende een periode van tien jaar vanaf 1 januari van het jaar dat volgt op dat van de definitieve afsluiting van het

¹⁸ Ter wille van de terminologie merkt de Autoriteit op dat in het decreet betreffende de omscholing en bijscholing van werknemers en het decreet betreffende het tewerkstellingsbeleid de uitdrukking "Operationeel Directoraat-generaal Economie, Tewerkstelling en Onderzoek van de Waalse Overheidsdienst" wordt gebruikt, terwijl in het besluit van de Waalse Regering van 29 april 2019 naar dezelfde administratie wordt verwezen als "Waalse Overheidsdienst Economie, Tewerkstelling en Onderzoek".

begrotings- en boekjaar waarop de subsidie betrekking heeft. Krachtens artikel 10, vijfde lid van hetzelfde besluit van de Waalse regering wordt het origineel van elk bewijsstuk bewaard en op verzoek ter beschikking gesteld van de Administratie en de Inspectie.

25. Uit al deze bepalingen volgt dat voor verwerkingen die worden verricht met het oog op de controle van de juiste besteding van subsidies, de vaststelling van de functie van verwerkingsverantwoordelijke dubbelzinnig is tussen enerzijds de Waalse Overheidsdienst EWO en anderzijds de Administratie, die in feite een departement van die Waalse overheidsdienst is. Deze dubbelzinnigheid schept verwarring op twee niveaus.
26. Ten eerste, aangezien de Inspectie en de Administratie twee departementen zijn van de Waalse Overheidsdienst EWO en de Inspectie bij het decreet Tewerkstellingsbeleid en het decreet Omscholing en Bijscholing duidelijk is aangewezen als de verantwoordelijke voor de verwerking die wordt uitgevoerd om overtredingen op de regels inzake tewerkstellingsbeleid en omscholing en bijscholing te onderzoeken, vraagt de Autoriteit zich af waarom de Administratie niet ook is aangewezen als verantwoordelijke voor de verwerking die wordt uitgevoerd om toe te zien op het correcte gebruik van de subsidies.
27. In de tweede plaats wijst het besluit van de Waalse regering van 29 april 2019 de Waalse Overheidsdienst EWO aan als de verwerkingsverantwoordelijke voor de controle op het correcte gebruik van de toegekende subsidies. Uit hetzelfde besluit blijkt echter duidelijk dat het de Administratie en de Inspectie zijn die de gegevens bewaren en die de begunstigde van de subsidie verzoeken het origineel van elk bewijsstuk over te leggen.
28. De Autoriteit herinnert er in dit verband aan dat de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n) correct moet zijn, rekening houdend met de feitelijke omstandigheden¹⁹. Met andere woorden, het is nodig om voor elke verwerking van persoonsgegevens na te gaan wie de doeleinden van de verwerking en de middelen om die doeleinden te bereiken bepaalt.
29. Het is van belang om voor elke verwerking van persoonsgegevens duidelijk te omschrijven wie daadwerkelijk verwerkingsverantwoordelijke is, wie de verwerker is en in welk geval er sprake is van gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken. Dit is relatief belangrijk omdat, afhankelijk van het geval, artikel 26 van de AVG van toepassing is of niet. Daarenboven

¹⁹ Zowel het Europees Comité voor gegevensbescherming als de Autoriteit dringen erop aan dat het concept verwerkingsverantwoordelijke benaderd wordt vanuit een feitelijk perspectief. Zie het Europees Comité voor gegevensbescherming, Richtsnoeren 07/2020 over de begrippen verwerkingsverantwoordelijke en verwerkers in de zin van de AVG, aangenomen op 2 september 2020, blz. 9 (https://edpb.europa.eu/sites/edpb/files/consultation/edpb_guidelines_202007_controllerprocessor_en.pdf) en de Gegevensbeschermingsautoriteit, zie advies nr. 176/2019, punt 49.

vergemakkelijkt het de uitoefening van de in de artikelen 12 tot en met 22 van de AVG vastgelegde rechten van de betrokkene.

30. De Autoriteit beveelt aan de aanwijzing van de verwerkingsverantwoordelijke te verduidelijken met betrekking tot verwerkingen die worden verricht met het oog op het toezicht op het correcte gebruik van subsidies.

**OM DIE REDENEN,
de Autoriteit**

is van oordeel dat het ontwerp als volgt moet worden aangepast:

- het ontwerp aan te passen om precies te bepalen welke persoonsgegevens mogen worden verwerkt (punt 20) ;
- de aanwijzing van de verwerkingsverantwoordelijke te verduidelijken met betrekking tot verwerkingen die worden uitgevoerd voor de controle op het correcte gebruik van subsidies (punt 30).

(get.) Alexandra Jaspar
Directeur van het Kenniscentrum