



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 70/2020 van 24 augustus 2020

Betreft: Adviesaanvraag over een ontwerp van ministerieel besluit betreffende de inschrijving van de personen die optreden in de bevoorradingsketen van het land en van de verbruikers van aardolie en aardolieproducten (CO-A-2020-063)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikel 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de Minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, Mevrouw Marie-Christine Marghem, ontvangen op 19 juni 2020;

Gelet op het verslag van mevrouw Alexandra Jaspar, Directeur van het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit ;

Brengt op 24 augustus 2020 het volgend advies uit:

1. De Minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, Mevrouw Marie-Christine Marghem (hierna "de aanvrager") vroeg op 19 juni 2020 het advies van de Autoriteit over een ontwerp van ministerieel besluit betreffende de inschrijving van de personen die optreden in de bevoorradingsketen van het land en van de verbruikers van aardolie en aardolieproducten (hierna "het ontwerp").
2. Het koninklijk besluit van 25 april 1977 betreffende de mededeling van inlichtingen nopens de bevoorrading van het land en van de verbruikers in aardolie en aardolieproducten, bepaalt in artikel 2 *"Ieder natuurlijke persoon of rechtspersoon die voor eigen rekening of voor rekening van derden in de bevoorradingsketen optreedt, moet zich doen inschrijven volgens de regels die de Minister vaststelt."*
3. Het ontwerp voorziet in de uitvoering van dit koninklijk besluit van 25 april 1977. Het voorziet in de vervanging van het ministerieel besluit van 27 december 1978 betreffende de inschrijving van de personen die optreden in de bevoorradingsketen van het land en van de verbruikers in aardolie en aardolieproducten.
4. Artikel 1 van het ontwerp omschrijft de inschrijvingsplicht dat werd ingevoerd door het koninklijk besluit van 25 april 1977. *"Elke in de Belgische Kruispuntbank van Ondernemingen ingeschreven natuurlijke of rechtspersoon die voor eigen rekening of voor rekening van derden, aardolie en aardolieproducten produceert, aankoopt, invoert, uitvoert, raffineert, in opslag houdt, verwerkt, verbruikt, verdeelt, te koop aanbiedt, verkoopt, levert of vervoert, is ertoe gehouden zich bij de Algemene Directie Energie te registreren"*.
5. Het doeleinde van deze inschrijving wordt nader omschreven in artikel 5 van het koninklijk besluit van 25 april 1977. Deze bepaling luidt als volgt *"De verzamelde inlichtingen worden globaal verwerkt en kunnen enkel worden gebruikt: voor het tot stand brengen van een reglementering ter zake van de bevoorrading in aardolie en de aardolieprodukten en die bestemd is om te worden toegepast in geval van een internationale crisis, waarvan het bestaan wordt vastgesteld bij een in ministerraad overlegd koninklijk besluit, of in geval van ernstige moeilijkheden voor de bevoorrading van het land, waarvan het bestaan op dezelfde wijze wordt vastgesteld; om te voldoen aan de internationale verplichtingen waarbij mededeling van inlichtingen is voorgeschreven"*. De aanvrager legt het volgende uit *"het doel van de inschrijving van natuurlijke of rechtspersonen die actief zijn in de oliesector is om een duidelijke visie te hebben op de organisatie/levering van de oliemarkt, zowel in normaal bedrijf als in het geval van een oliecrisis. De verzamelde gegevens zijn een essentieel element in de ontwikkeling en het beheer van een oliecrisisbeleid. Meer concreet helpt de identificatie van de aardolie-exploitanten bij het bepalen van de modaliteiten in geval van het vrijgeven van de veiligheidsolievoorraden of bij het verlichten van elk probleem dat de bevoorrading*

van het land met aardolieproducten zou kunnen beïnvloeden»¹. Een dergelijk doeleinde is welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd overeenkomstig het vereiste in artikel 5.1.b) van de AVG.

6. Artikel 3 van het ontwerp verplicht alle personen die onderworpen zijn aan de inschrijvingsplicht, het bij het ontwerp gevoegde formulier in te vullen, te ondertekenen en terug te sturen. Het formulier voorziet in de verplichte inzameling van de naam van de aanvrager, de naam van de onderneming, het telefoonnummer, de zakelijke e-mail en het ondernemingsnummer. Het adres van de maatschappelijke zetel, de activiteit van de onderneming, het BTW-nummer en het accijnsnummer worden eveneens in het formulier gevraagd, maar artikel 3 § 4 van het ontwerp bepaalt dat het verzamelen van deze gegevens facultatief is. De Autoriteit is van mening dat deze ingezamelde gegevens - overeenkomstig artikel 5.1.c van de AVG inderdaad "*toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt*".
7. Het ontwerp bepaalt ook de maximale bewaartermijn voor de gegevens, namelijk 2 jaar vanaf de datum van de stopzetting van de activiteiten van de persoon die onderworpen is aan de inschrijvingsplicht. De Autoriteit neemt hiervan nota.
8. De Autoriteit merkt derhalve op dat het ontwerp geen bijzondere opmerkingen oproept met betrekking tot de grondbeginselen van de gegevensbescherming. De Autoriteit wil echter een louter formele opmerking maken over de tekst van het ontwerp.
9. De artikelen 3 § 2, 3 § 4 en 5 van het ontwerp vermelden het volgende "*Elke persoon die uit hoofde van artikel 2 [...]»² onderworpen is aan de inschrijvingsverplichting. Twee mogelijkheden:*
 - of het artikel 2 waarnaar in deze bepalingen wordt verwezen is artikel 2 van het koninklijk besluit van 25 april 1977, dat in feite een inschrijvingsverplichting invoert voor elke natuurlijke of rechtspersoon die voor eigen rekening of voor rekening van een andere persoon in de bevoorradingketen tussenbeide komt. Dan moeten na "uit hoofde van artikel 2" de volgende woorden toegevoegd "van het koninklijk besluit van 25 april 1977".
 - of de aanvrager verwijst niet naar artikel 2 van het koninklijk besluit van 25 april 1977, maar naar artikel 1 van het ontwerp, waarin de inschrijvingsverplichting is vastgelegd die werd ingevoerd met artikel 2 van het koninklijk besluit van 25 april 1977. In dit geval moet de woorden "uit hoofde van artikel 2" vervangen worden door de woorden "uit hoofde van artikel 1 van dit besluit".

¹ Uitleg gegeven door de aanvrager in een e-mail van 10 juli 2020.

² Het is de Autoriteit die onderstreept.

OM DIE REDENEN,

is de Autoriteit van mening dat het ontwerp geen bijzondere opmerkingen oproept met betrekking tot de regelgeving met inzake tot de bescherming van persoonsgegevens. Ze vestigt evenwel de aandacht op het feit dat de bepaling die verwijst naar de artikelen 3, § 2, 3 § 4 en 5 van het ontwerp moet worden opgehelderd (punt 9).

(get.) Alexandra Jaspar

Directeur van het Kenniscentrum