



Advies nr. 55/2020 van 23 juni 2020

Betreft: voorontwerp van decreet houdende aanpassingen van de wetgeving met het oog op de overname van de dienst onroerende voorheffing door het Waals Gewest (CO-A-2020-046)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikel 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van Jean-Luc Crucke, Waals Minister van Begroting en Financiën, Luchthavens en Sportinfrastructuur, ontvangen op 13/05/2020;

Gelet op het verslag van Mevrouw Alexandra Jaspar, Directeur van het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit ;

Brengt op 23 juni 2020 het volgende advies uit:

I. Onderwerp van de aanvraag

1. De Minister van Financiën van het Waals Gewest vraagt het advies van de Autoriteit over de artikelen 4, 5, 8, 9, 11 en 12 van het voorontwerp van decreet houdende aanpassingen van de wetgeving met het oog op de overname van de dienst onroerende voorheffing door het Waals Gewest (hierna het voorontwerp van decreet).
2. Vanaf 1 januari 2021 wordt het Waals Gewest exclusief verantwoordelijk voor het beheer van de dienst onroerende voorheffing. Zoals blijkt uit de toelichting bij het voorontwerp van decreet heeft de overdracht van bevoegdheden aan het Waalse Gewest van een belastingdienst en administratieve procedureregels, drie gevolgen:
 - de vroegere federale regels met betrekking tot het beheer van de betrokken belastingdienst, materieel of procedureel, blijven van toepassing totdat de gewestelijke wetgever zijn eigen wetgeving uitdrukkelijk van toepassing heeft verklaard op de overgenomen belasting;
 - Elke wijziging die de federale wetgever in zijn procedureregels aanbrengt, is niet meer van toepassing op de gewestelijke belastingen vanaf het moment dat de dienst werd overgenomen;
 - de nieuwe gewestelijke regels met betrekking tot het beheer van de betrokken belastingdienst, zowel inhoudelijk als procedureel, worden van toepassing zodra de gewestelijke wetgever zijn eigen wetgeving uitdrukkelijk van toepassing heeft verklaard op de overgenomen belasting.
3. In het Waals Gewest zijn in een decreet van 6 mei 1999 betreffende de fiscale procedure, regels vastgesteld betreffende de vestiging, de invordering en de geschillen inzake de Waalse gewestelijke belastingen. Het voorontwerp van decreet dat voor advies voorligt, maakt dit proceduredecreet van toepassing op de onroerende voorheffing en maakt de nodige aanvullingen voor de overname van de dienst onroerende voorheffing door het Waals Gewest.

II. Onderzoek

4. De meeste bepalingen van het voorontwerp van decreet dat voor advies voorligt, regelen niet de gegevensverwerking die zal worden uitgevoerd voor de vestiging, de invordering of het beheer van geschillen die het beheer betreffen van de dienst onroerende voorheffing, hoewel dit beheer de verwerking van persoonsgegevens inhoudt waarop de AVG van toepassing is. Het gaat voornamelijk over procedurele bepalingen.

5. Artikel 4 van het voorontwerp van decreet herneemt van het WIB 92 (Wetboek van de inkomstenbelastingen) de beperking van de voorheffing op onroerende goederen over tot diegenen met een kadastraal inkomen van minder dan 15 EUR, maar in plaats van deze beperking vast te stellen voor onroerende goederen die in hetzelfde artikel van de kadastrale matrix zijn gegroepeerd, stelt de auteur van het voorontwerp deze beperking vast voor onroerende goederen die tot dezelfde fiscale eenheid behoren. Het verduidelijkt (nvdv: vrije vertaling): « *een fiscale eenheid omvat alle percelen van een kadastrale verdeling die aan dezelfde belastingplichtige of groep van belastingplichtigen met dezelfde zakelijke rechten op het betrokken onroerend goed zijn verbonden* ».
6. Volgens de toelichting bij dit ontwerpartikel is deze verdeling per fiscale eenheid (en niet, zoals het geval was op federaal niveau, per kadastrale matrix) een nieuwe techniek voor de inkohiering van onroerende goederen in het Waals Gewest. Met het oog op een grotere voorspelbaarheid van de gegevensverwerking die door deze nieuwe inkohieringstechniek wordt veroorzaakt, merkt de autoriteit op dat het noodzakelijk is om nauwkeuriger te bepalen waaruit deze bestaat en wat de gebruikte groeperingscriteria zijn (geografisch, ...). Hiertoe moet de term "kadastrale verdeling" worden gedefinieerd en indien van toepassing, met verwijzing naar bestaande juridische begrippen zoals vastgelegd in het Koninklijk Besluit van 30 juli 2018 betreffende het aanleggen en bijhouden van de kadastrale documentatie en tot vaststelling van de modaliteiten voor het afleveren van kadastrale uittreksels.
7. Artikel 5 van het voorontwerp van decreet voegt een nieuw lid toe aan artikel 18bis van voornoemd decreet van 6 mei 1999. Deze aanvulling bestaat erin te bepalen hoe de gebouwen in onverdeeldheid zullen worden ingekohierd door op federaal niveau het principe in te voeren dat de belasting van een onroerend goed in onverdeeldheid op de rol van de onroerende voorheffing wordt ingeschreven op naam van een of meerdere eigenaars van het onverdeeld onroerend goed, gevolgd door de woorden "in onverdeeldheid " ; wat geen commentaar van de Autoriteit vereist.
8. Artikel 8 van het voorontwerp bepaalt aan wie de waarschuwingen - aanslagbiljet onroerende voorheffing zullen worden gegeven; d.w.z. voor de belanghebbenden - wat van nature relevant en noodzakelijk is - of in het geval van onroerend goed in onverdeeldheid, voor de onverdeelde mede-eigenaar met vermelding van de naam en op het biljet of, aan elke onverdeelde mede-eigenaar die niet met naam is genoemd in het geval van een verzoek daartoe van een van hen - dit vereist ook geen commentaar met betrekking tot het recht op gegevensbescherming, aangezien de termijnen voor het indienen van een klacht namens elk van de mede-eigenaren

slechts lopen vanaf de kennisgeving aan hen (zoals bepaald in artikel 9 van het voorontwerp van decreet).

9. Over artikel 11 van het voorontwerp van decreet heeft de Autoriteit geen opmerkingen, aangezien het niet voorziet in de verwerking van persoonsgegevens, maar alleen in de gevolgen van het onverdeeld onroerend goed wat betreft de bijdrage in de betaling van de onroerende voorheffingsschuld. Dit artikel bepaalt dat elke onverdeelde mede-eigenaar van een goed in onverdeeldheid tot het bedrag van zijn aandeel aansprakelijk is voor de betaling van de onroerende voorheffing, onverminderd andere wettelijke bepalingen die voorzien in andere invorderingsmogelijkheden.
10. Hetzelfde geldt voor artikel 12, dat in het voornoemde decreet van 5 mei 1999 de regel opneemt van artikel 11 van het wetboek voor de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen, die bepaalt wie de onroerende voorheffing moet betalen in geval van een eigendomsoverdracht.

**Om deze redenen,
Oordeelt de Autoriteit**

dat het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet als volgt moet worden aangepast :
verduidelijking van de criteria op basis waarvan onroerende goederen worden gegroepeerd om een fiscale eenheid te bepalen en, in dit verband, de wettelijke definitie van het begrip "kadastrale verdeling" (zie punt 6).

(get.) Alexandra Jaspar
Directeur van het Kenniscentrum