

## ADVIES Nr 25/2003 van 12 mei 2003

O. Ref. : 10/A/2003/010

**BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit waarbij de Federale Overheidsdienst Informatie- en Communicatietechnologie gemachtigd wordt toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en het identificatienummer ervan te gebruiken.**

---

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 5, eerste lid, en artikel 8;

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Binnenlandse Zaken dd. 14 maart 2003;

Gelet op het verslag van Mevr. D. MINTJENS,

Brengt op 12 mei 2003 volgend advies uit :

## **I. ONDERWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG :**

---

Het aan de Commissie voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt de Federale Overheidsdienst Informatie- en Communicatietechnologie (verder genoemd 'Fedict') toegang te verlenen tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en hen te machtigen tot gebruik van het identificatienummer ervan.

De toegang wordt gevraagd in het kader van de ontwikkeling van het E-government en het aanbieden van elektronische diensten aan de burgers via portails of websites.

## **II. INHOUD VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT**

---

In artikel 1 wordt Fedict gemachtigd om toegang te hebben tot de gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9° van de wet van 8 augustus 1983.

De toegang wordt gevraagd als element van de identificatieprocedure in het kader van de elektronische communicatie met de burger die de hem betreffende informatiegegevens die bij de overheid berusten wil raadplegen.

Het derde lid vermeldt wie de toegang krijgt tot de gegevens.

Artikel 2 beperkt de mededeling van gegevens tot de betrokken personen en tot overheden en instellingen aangewezen in het kader van artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983.

In artikel 3 wordt Fedict gemachtigd om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken, enkel voor de in artikel 1 vermelde doel.

Artikel 4 beperkt het gebruik van het nummer in het kader van de interne beheersdoeleinden, en beperkt het extern gebruik ervan.

Tenslotte bepaalt artikel 5 dat de nominatieve lijst van de aangewezen personeelsleden jaarlijks opgesteld wordt en ter beschikking wordt gesteld van de Commissie, en dat deze personeelsleden een verklaring dienen te ondertekenen waarbij zij zich ertoe verbinden de veiligheid en de vertrouwelijkheid van de gegevens te bewaren.

De Commissie vestigt de aandacht er op dat onderhavige adviesaanvraag bekeken wordt in het licht van haar advies nr 19/2003 van 27 maart 2003 met betrekking tot de sectoriële comités die worden ingericht bij de Commissie.

## **III. TOEPASSELIJKE WETGEVING**

---

### **1. wet van 8 augustus 1983**

De wet van 8 augustus 1983 legt vast aan welke overheden en instellingen de toegang tot de gegevens van het Rijksregister kan worden verleend.

De toegang is immers voorbehouden tot de instellingen vermeld in artikel 5. Het eerste lid bepaalt : "De Koning verleent toegang tot het Rijksregister aan de openbare overheden, ..., voor de informatie die zij krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen ...".

Fedict kan, als openbare overheid gemachtigd worden toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister en tot gebruik van het identificatienummer ervan, overeenkomstig de artikelen 5, eerste lid en 8 van de wet van 8 augustus 1983.

## **2. wet van 8 december 1992**

De gegevens uit het Rijksregister mogen slechts worden verwerkt volgens de bepalingen van artikel 4 van vermelde wet, d.w.z. voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden. De gegevens dienen toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn in het kader van de omschreven doeleinden.

## **IV. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT :**

---

### **1. Doeleinden :**

Fedict vraagt toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister in het kader van de ontwikkeling van het E-government en het aanbieden van elektronische diensten aan de burgers via portails of websites. Teneinde van deze diensten gebruik te kunnen maken is het noodzakelijk dat de burger zich identificeert.

In het verslag aan de Koning wordt verwezen naar het recht van toegang voorzien in het kader van de wet van 3 april 1984 betreffende de uitoefening van het recht op toegang en verbetering door personen ingeschreven in het Rijksregister, en naar het recht van toegang zoals voorzien in de WVP. Tevens verwijst men naar de invoering van de elektronische identiteitskaart, waarbij de houder van deze kaart de mogelijkheid zal hebben om informatiegegevens, opgenomen in het bevolkingsregister of het Rijksregister, die hem betreffen, te raadplegen en desgevallend te verbeteren.

Het vermelde recht van toegang zal kunnen gerealiseerd worden via de federale portaalsite.

Verder in het Verslag, en in het ontwerp van koninklijk besluit daarentegen wordt de toegang enkel gevraagd als element van de identificatieprocedure in het kader van de elektronische communicatie met de burger die de hem betreffende informatiegegevens die bij de overheid berusten wil raadplegen.

De Commissie merkt op dat de tekst van het ontwerp van Koninklijk Besluit niet in overeenstemming is met de inhoud van het verslag aan de Koning. Immers, in de tekst is er enkel sprake van een identificatiemiddel, terwijl in het verslag de toegang nodig blijkt te zijn opdat de burger zijn recht van toegang kan uitoefenen bij het bevolkingsregister of bij het Rijksregister.

De Commissie dringt er op aan dat de correcte doeleinden duidelijk vermeld worden in de tekst van het Koninklijk Besluit en dat het verslag aan de Koning geen ruimte laat tot interpretatie.

Het correct omschrijven van de doeleinden is immers essentieel met betrekking tot de draagwijdte van de gevraagde toegang.

### **2. Toegang tot de gegevens**

Fedict vraagt toegang tot alle gegevens van artikel 3, 1° tot 9° van de wet van 8 augustus 1983. Noch in het ontwerp van Koninklijk Besluit, noch in het verslag aan de Koning wordt de toegang tot deze gegevens gemotiveerd. Indien het de bedoeling is dat de burger via deze weg zijn recht van toegang kan uitoefenen, dan is het aanvaardbaar dat de toegang gegeven wordt voor alle gegevens. Indien de toegang gevraagd wordt als identificatiemiddel, dan meent de Commissie dat enkel de gegevens naam, voornaam of voornamen, geboortedatum en –plaats, adres en geslacht relevant zijn.

De Commissie dringt er bijgevolg op aan dat, zoals hierboven vermeld, de doeleinden duidelijk omschreven worden, en dat relevantie van de toegang tot ieder gegeven uitdrukkelijk gemotiveerd wordt in het kader van de omschreven doeleinden.

Artikel 2 regelt het gebruik van de verkregen informatiegegevens. Zij mogen niet meegedeeld worden aan derden, behoudens aan de betrokkenen zelf en aan de openbare overheden en instellingen die zelf gemachtigd werden om toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister.

De Commissie merkt op dat het gebruik van de verkregen gegevens niet beperkt wordt tot gebruik in het kader van de doeleinden voorzien in dit ontwerp. Zij dringt erop aan dat dit zou worden gespecificeerd.

### **3. Gebruik van het nummer**

Fedict wenst het identificatienummer te gebruiken voor de doeleinden vermeld in artikel 1 en voor interne beheersdoeleinden, als identificatiemiddel in zijn dossiers, bestanden en repertoria die bijgehouden worden voor het vervullen van de toevertrouwde taken.

Bij extern gebruik mag het nummer enkel gebruikt worden in de voor het vervullen van de opdrachten noodzakelijke betrekkingen met de houder van het rijksregisternummer en zijn wettelijke vertegenwoordiger en met de openbare overheden en instellingen die zelf gemachtigd werden om het rijksregisternummer te gebruiken en optreden in het kader van hun wettelijke en reglementaire bevoegdheden.

Het rijksregisternummer mag niet worden gereproduceerd op stukken die ter kennis kunnen worden gebracht van andere dan de hiervoor vermelde derden.

De Commissie heeft geen bezwaar tegen dergelijk gebruik van het identificatienummer.

### **4. Personen aan wie de toegang wordt verleend**

Het ontwerp van koninklijk besluit machtigt :

- 1) de Voorzitter van het Directiecomité van Fedict;
- 2) de personeelsleden van Fedict die daartoe bij name en schriftelijk aangewezen zijn door de Voorzitter van het Directiecomité, binnen de perken van hun respectieve bevoegdheden en in het kader van de uitvoering van de hun toevertrouwde taken;
- 3) De natuurlijke of rechtspersoon die handelt als onderaannemer van Fedict;

toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister en het identificatienummer te gebruiken.

Voor de eerste twee categorieën stelt de Commissie met tevredenheid vast dat enkel bepaalde personen, bij naam aangewezen, toegang zullen hebben tot het Rijksregister en het identificatienummer zullen gebruiken, en dat deze personen hiervoor een verklaring m.b.t. de veiligheid en de vertrouwelijkheid dienen te ondertekenen.

De Commissie wenst evenwel dat de lijst van de personen, permanent bijgewerkt, haar ter beschikking zou worden gehouden.

Het ontwerp van Koninklijk Besluit voorziet eveneens in een toegang voor de onderaannemers van Fedict. Dergelijke onderaanneming gebeurt onder de verantwoordelijkheid van Fedict. De onderaannemer dient de wettelijke verplichtingen terzake na te leven.

De Commissie vestigt er vooreerst de aandacht op dat de onderaannemer een verwerker is in de zin van de WVP, en dat ingevolge artikel 16 van de WVP, de onderaannemer de nodige waarborgen moet bieden ten aanzien van de veiligheid van de verwerking. Daarnaast dient er tussen de verantwoordelijke voor de verwerking en de verwerker (de onderaannemer) een overeenkomst te worden afgesloten, waarin de punten voorzien in artikel 16 worden geregeld.

De Commissie merkt verder op dat de personeelsleden van Fedict die toegang krijgen tot de gegevens van het Rijksregister bij naam worden aangewezen en een verklaring met betrekking tot het vertrouwelijk karakter dienen te ondertekenen.

Voor de werknemers van de onderaannemers is een dergelijke bepaling niet voorzien. De Commissie ziet niet in waarom men minder garanties zou vragen van een onderaannemer dan van een overheidsdienst. Zij stelt daarom voor dat de personeelsleden van de onderaannemer die toegang krijgen tot de gegevens van het rijksregister eveneens bij naam worden aangewezen en eveneens een verklaring van vertrouwelijkheid moeten ondertekenen.

Daarenboven wenst de Commissie dat het contract tussen Fedict en de onderaannemer(s), de lijst der personen, tewerkgesteld bij de onderaannemer, die toegang krijgen tot de gegevens en de verklaringen van vertrouwelijkheid van deze personen, ter harer beschikking worden gehouden door de verantwoordelijke voor de verwerking, nl. Fedict.

#### **OM DEZE REDENEN,**

brengt de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, onder voorbehoud van de hierboven geformuleerde opmerkingen en meer bepaald met betrekking tot het duidelijk formuleren van doeleinden, de beoordeling van de relevantie van de toegang tot ieder gegeven en de aanwijzing van de personen die toegang verkrijgen, een gunstig advies uit.

De secretaris,

De voorzitter,

(get) J. BARET,

(get.) P. THOMAS.