



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 133/2021 van 24 augustus 2021

Betreft: Adviesaanvraag over een ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de steun om te voldoen aan de normen van de lage-emissiezone (CO-A-2021-159)

Het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna de "Autoriteit");
aanwezig: mevrouw Marie-Hélène Descamps, mevrouw Alexandra Jaspar, en de heren Yves-Alexandre de Montjoye, Bart Preneel et Frank Robben;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, met name de artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Economie van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, de heer Alain Maron, ontvangen op 19 juli 2021;

Gelet op het verslag van Alexandra Jaspar;

Brengt op 24 augustus 2021 het volgende advies uit:

I. Onderwerp en context van de adviesaanvraag

1. de Minister van Economie van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering vraagt de Autoriteit om advies over een **ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de steun om te voldoen aan de normen van de lage-emissiezone** (hierna "het ontwerp"), en vraagt in zijn aanvraagformulier of een specifiek artikel over de bescherming van persoonsgegevens al dan niet in het ontwerp moet worden opgenomen. Daartoe voegt hij een "Ontwerp van aanvullend artikel betreffende de verwerking van persoonsgegevens" bij, vergezeld van zijn eigen motivering. Het ontwerp lijkt derhalve nog niet te zijn afgerond.
2. Het ontwerp heeft als doel de kleine, micro- en middelgrote ondernemingen te helpen bepaalde investeringen te doen (vervanging van een voertuig of aankoop van een oplaadstation) om te voldoen aan de normen voor een lage-emissiezone (hierna " LEZ ") die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van toepassing zijn. In wezen wordt met het ontwerp een nieuwe subsidie ingevoerd.

II. Onderzoek

3. Overeenkomstig artikel 6.3 van de AVG, gelezen in het licht van overweging 41 van de AVG, moet de verwerking van persoonsgegevens die noodzakelijk is voor de vervulling van een wettelijke verplichting¹, en/of voor de vervulling van een taak van algemeen belang, of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend², worden geregeld door duidelijke en nauwkeurige regelgeving, waarvan de toepassing voor de betrokkenen voorspelbaar moet zijn. Bovendien is het volgens artikel 22 van de Grondwet noodzakelijk dat de "wezenlijke elementen" van de gegevensverwerking door middel van een formele wettelijke norm (wet, decreet of ordonnantie) worden vastgesteld.
4. De Autoriteit benadrukt van meet af aan dat in dit geval, aangezien het er in wezen om gaat op verzoek van de begunstigde een subsidie in het leven te roepen met het oog op de vervanging van een voertuig of de aanschaf van een oplaadpunt om aan de Brusselse LEZ te voldoen, de voor dit doel noodzakelijke gegevensverwerking een bijzonder geringe inbreuk op de rechten en vrijheden van de betrokkenen (d.w.z. de aanvragers van de subsidie) met zich meebrengt.

¹ Art. 6.1.c) van de AVG

² Artikel 6.1.e) van de AVG.

5. In een dergelijk geval van subsidieverlening waarbij weinig inbreuk wordt gemaakt op de rechten en vrijheden van de betrokkenen, volstaat het dat het doel of de doelen van de verwerking³ en, zo mogelijk, de verantwoordelijke voor de verwerking in een ordonnantie worden vermeld, in beginsel in de ordonnantie waarbij de subsidiebevoegdheid aan de betrokken overheidsinstantie wordt verleend.
6. De verwerking van gegevens die noodzakelijk is voor de verlening van de betrokken subsidie, is noodzakelijk voor de vervulling van de opdracht van algemeen belang⁴ die is toevertrouwd aan de overheidsinstantie die de subsidie verstrekt. In deze zaak verwijst de aanvrager terecht naar de ordonnantie van 3 mei 2018 betreffende de steun voor de economische ontwikkeling van ondernemingen en meer in het bijzonder naar de artikelen 9 en 30 (en 9 in het bijzonder, betreffende het doel), waaruit het nagestreefde doel en de machtiging van de regering duidelijk blijken.
7. Voor het overige wordt de steun toegekend door "de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering die bevoegd is voor Economie"⁵, en is het Brussels Economie en Werkgelegenheid [BEW]⁶ dat de dossiers onderzoekt. Onder verwijzing naar voornoemde ordonnantie legt de aanvrager in zijn aanvraagformulier uit dat "Alle steun wordt verstrekt en rechtstreeks beheerd door Brussel Economie en Werkgelegenheid, dat steeds verantwoordelijk is voor de desbetreffende verwerkingen die daar verband mee houden". Aldus kan het ontwerp deze instelling aanwijzen als de verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevensverwerking die noodzakelijk is voor de uitvoering ervan. Idealiter zou deze toekenning van verantwoordelijkheden kunnen worden vastgelegd in de ordonnantie van 3 mei 2018 betreffende steun voor de economische ontwikkeling van ondernemingen. Dit gezegd zijnde, is het niet noodzakelijkerwijs uitgesloten (afhankelijk van de regeringsbesluiten) dat de desbetreffende steun zoals deze die in het ontwerp aan de orde is, in de praktijk wordt verleend door een of andere onder de Brusselse regering ressorterende administratie, zodat de desbetreffende besluiten een efficiëntere manier zouden kunnen zijn om de verwerkingsverantwoordelijke aan te wijzen.

³ Zie ook artikel 6.3 AVG.

⁴ Artikel 6.1.e) van de AVG.

⁵ Artikel 1, 2° en 2 van het ontwerp.

⁶ Artikel 1, 3° van het ontwerp.

8. Voor het overige is het aan het voor advies voorgelegde ontwerp om de nodige verduidelijkingen aan te brengen, zodat het normatieve kader dat van toepassing is op de subsidie in kwestie voldoende duidelijk is ten aanzien van de voornoemde beginselen⁷, en in overeenstemming met de regels van het Brusselse recht van de rangorde van de ordonnantie die van toepassing is op de gegevensverwerking, zoals de ordonnantie van 17 juli 2020 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkschakeling van elektronische en papieren formulieren. Het is aan de aanvrager om dit te verifiëren.
9. Of deze details (verzamelde gegevens, ontvangers van de gegevens, bewaartermijn, enz.) in een specifiek daartoe strekkend artikel van het ontwerp of in verschillende bepalingen worden verstrekt, wordt aan de aanvrager overgelaten, mits het ontwerp duidelijk is. Zo zullen in het geval van subsidies de te verzamelen (categorieën) persoonsgegevens in beginsel (naast identificatiegegevens, waaronder bank- en contactgegevens) de gegevens zijn die nodig zijn om vast te stellen dat de aanvrager aan de voorwaarden voor de toekenning van de subsidie in kwestie heeft voldaan⁸ (bijv. in het kader van het ontwerp, overlegging van facturen, "de bewijzen van inschrijving onder de vaste activa, ", bankrekeningnummer, enz.). Artikel 11 van het ontwerp volgt bijvoorbeeld deze logica. Gezegd moet worden dat een bepaling zoals het "Ontwerp van aanvullend artikel betreffende de verwerking van persoonsgegevens ("Art. N.) de verdienste heeft dat zij meer duidelijkheid verschaft door zich te focussen op de wijze waarop de gegevensverwerking in het ontwerp wordt geregeld.
10. Dit "Ontwerp van aanvullend artikel betreffende de verwerking van persoonsgegevens" ("Art. N") behoeft geen bijzondere toelichting, behoudens het volgende:
 - zijn lid 1 moet verwijzen naar het "doel" van de verwerking in plaats van naar de "reden" ervan (deze opmerking geldt ook voor lid 3) en moet dit doel (dat nochtans duidelijk blijkt uit de ordonnantie van 3 mei 2018 betreffende steun voor de economische ontwikkeling van ondernemingen, zoals reeds werd opgemerkt), op exhaustieve wijze toelichten (schrapping van het woord "hoofdzakelijk");
 - aangezien lid 2 beoogt alle gegevens te identificeren die kunnen worden verwerkt, zal punt 4° worden aangepast indien de voorwaarden rechtstreeks zijn voorzien in de ordonnantie van 3 mei 2018 betreffende steun voor de economische ontwikkeling van ondernemingen, en niet uitdrukkelijk zijn opgenomen in het ontwerp.

⁷ Zie overweging 3.

⁸ Artikelen 3 tot 9 van het Ontwerp.

**Om deze redenen,
is de Autoriteit van mening:**

dat de aanvrager zijn "Ontwerp van aanvullend artikel betreffende de verwerking van persoonsgegevens" ("Art. N.") (of althans de elementen ervan) in het ontwerp zou moeten opnemen, rekening houdend met de hierboven vermelde beginselen (en met name het beginsel van unieke verzameling die geldig is volgens het Brusselse recht, **overweging 9**) en de in deze bepaling aan te brengen wijzigingen (exhaustieve bepaling van het doel van de verwerking en exhaustieve identificatie van de categorieën van verwerkte gegevens, **overweging 10**).

Voor het Kenniscentrum,
(get.) Alexandra Jaspar, Directeur