



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 129/2020 van 10 december 2020

Betreft: advies m.b.t. een voorontwerp van wet tot wijziging van het Belgisch Scheepvaartwetboek (CO-A-2020-129)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna de "Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Vincent Van Quickenborne, Vice-eersteminister, Minister van Justitie, belast met Noordzee, ontvangen op 13/10/2020;

Gelet op het verslag van mevrouw Alexandra Jaspar, Directeur van het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit ;

Brengt op 10 december 2020 het volgende advies uit:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. Het voorontwerp van wet *tot wijziging van het Belgisch Scheepvaartwetboek*, hierna het ontwerp, brengt, naast een hele reeks technische aanpassingen, een aantal wijzigingen aan het *Belgisch Scheepvaartwetboek* aan die gevolgen hebben op bestaande verwerkingen van persoonsgegevens of leiden tot nieuwe verwerkingen.

2. Zo biedt artikel 9 van het ontwerp de Koning de mogelijkheid om bijzondere registers voor bepaalde zeeschepen te creëren. Het elektronisch proces-verbaal wordt ingevoerd en afgestemd op de regeling dienaangaande in het *Sociaal Strafwetboek* (artikelen 133 en 142 -145 van het ontwerp). Artikel 137 van het ontwerp voert een Boek 5 in het *Belgisch Scheepvaartwetboek* in dat gewijd is aan de pleziervaart. Het bepaalt onder meer dat pleziervaartuigen moeten ingeschreven worden en dat de bestuurder van een dergelijk vaartuig moet beschikken over een vaarbevoegdheidsbewijs.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

Rechtsgrond

3. Elke verwerking van persoonsgegevens moet steunen op een rechtsgrond in de zin van artikel 6 AVG.

4. Voor wat de verwerkingen van persoonsgegevens betreft die in dit advies worden becommentarieerd, zijn de verwerkingen in hoofde van de FOD Mobiliteit en Vervoer eerder gestoeld op artikel 6.1.e) AVG, namelijk de vervulling van een taak van algemeen belang die haar wordt opgedragen. Krachtens artikel 2 van het koninklijk besluit van 20 november 2001 *houdende oprichting van de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer*, staat de FOD Mobiliteit en Vervoer voor het vervoer te land, ter zee en in de lucht, in voor de wetgeving en reglementering ter zake evenals de controle ervan.

5. De verwerking van persoonsgegevens die noodzakelijk is voor de vervulling van een wettelijke verplichting¹ en/of voor de uitoefening van een opdracht van algemeen belang of in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag die aan een verwerkingsverantwoordelijke is toevertrouwd², moet

¹ Art. 6.1.c) van de AVG.

² Art. 6.1.e) van de AVG.

overeenkomstig artikel 6.3. AVG, gelezen in het licht van overweging 41³ van de AVG, worden geregeld door duidelijke en nauwkeurige regelgeving, waarvan de toepassing voor de betrokkenen voorzienbaar moet zijn. Bovendien is het volgens artikel 22 *Grondwet* noodzakelijk dat de "wezenlijke elementen" van de gegevensverwerking door middel van een formele wettelijke norm (wet, decreet of ordonnantie) worden vastgesteld.

6. De Autoriteit zal nagaan in welke mate het voorgelegde ontwerp aan de hiervoor vermelde vereisten voldoet.

ARTIKEL 9: BIJZONDERE REGISTERS

7. Dit artikel 9 van het ontwerp verleent aan de Koning een delegatie om bijzondere registers (= gegevensbanken) voor bepaalde zeeschepen te creëren. Hij kan daartoe de voorwaarden bepalen waaraan het zeeschip, zijn eigenaar, zijn reder of exploitant daartoe vooraf moeten voldoen, de overmaking van gegevens regelen evenals bepalen hoe dergelijk bijzonder register wordt beheerd.

8. De tekst geeft niet aan welke doeleinden door de aanleg van deze bijzondere registers worden nagestreefd. Het is voor de Autoriteit daarenboven onmogelijk om op basis van de tekst in te schatten of in deze registers gegevens die betrekking hebben op natuurlijke personen zullen worden geregistreerd.

9. Indien het de bedoeling is dat in deze bijzondere registers persoonsgegevens worden opgenomen, dan moeten krachtens artikel 6.3 AVG de doeleinden nagestreefd door deze registers in het ontwerp worden vermeld. Het zal immers aan de hand van deze doeleinden zijn dat de Autoriteit de proportionaliteit van de verwerkte persoonsgegevens zal beoordelen wanneer de betrokken uitvoeringsbesluiten, in de mate dat ze persoonsgegevens bevatten, haar voor advies worden voorgelegd. In de mate dat de gegevensverwerkingen in deze registers geen belangrijke inmenging in de rechten en vrijheden vormen, iets wat de Autoriteit momenteel niet kan beoordelen, kunnen de andere elementen van de verwerking (gegevens, bewaartermijn, verwerkingsverantwoordelijke, ...) in een uitvoeringsbesluit worden vastgesteld. In het andere geval, moeten ze in het ontwerp worden opgenomen.

³ "41. Wanneer in deze verordening naar een rechtsgrond of een wetgevingsmaatregel wordt verwezen, vereist dit niet noodzakelijkerwijs dat een door een parlement vastgestelde wetgevingshandeling nodig is, onverminderd de vereisten overeenkomstig de grondwettelijke orde van de lidstaat in kwestie. Deze rechtsgrond of wetgevingsmaatregel moet evenwel duidelijk en nauwkeurig zijn, en de toepassing daarvan moet voorspelbaar zijn voor degenen op wie deze van toepassing is, zoals vereist door de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie („Hof van Justitie”) en het Europees Hof voor de Rechten van de Mens”.

ARTIKELN 133 EN 142 – 145: WERKEN MET e-PV EN DE DATABANK e-PV

10. De *Programmawet (I)* van 29 maart 2012 voerde in het *Sociaal Strafwetboek* een aantal artikelen in waardoor het concept van het e-PV werd geïntroduceerd en de databank e-PV werd opgericht. De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de rechtsvoorganger van de Autoriteit, verleende dienaangaande op 8 februari 2012 het advies nr. 05/2012⁴. Initieel was het toepassingsgebied beperkt tot de sectoren "werk" en "sociale zaken". De wet van 17 maart 2019 *tot invoering van het elektronisch proces-verbaal bij de inspectiediensten van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek*, breidde het toepassingsgebied uit tot de sector "economie". De Commissie voor de bescherming voor de persoonlijke levenssfeer bracht hieromtrent op 7 februari 2018 het advies nr. 12/2018⁵ uit.

11. Door dit ontwerp wordt het toepassingsgebied verder verruimd door de toevoeging van de sector "scheepvaart". Daartoe worden de begrippen e-PV en de databank e-PV in het *Belgisch Scheepvaartwetboek* ingevoerd (nieuwe artikelen 4.2.1.26/1 en 4.2.1.26/2 *Belgisch Scheepvaartwetboek*). Het nieuwe artikel 4.2.1.26/3 *Belgisch Scheepvaartwetboek* regelt de toegang tot de gegevens van het de e-PV's en het nieuwe artikel 4.2.1.26/4 regelt de ondertekening van het e-PV (zelfde regeling als voorzien door artikel 100/3 *Sociaal Strafwetboek*).

12. De verwerking van persoonsgegevens n.a.v. de redactie van een proces-verbaal en de opname ervan in een gecentraliseerde gegevensbank vormt een belangrijke inmenging in de rechten en vrijheden van de betrokkene. Volgens artikel 22 van de *Grondwet*, samen gelezen met artikel 8 van de EVRM en artikel 6.3 van de AVG, moet een norm van wettelijke rangorde bepalen onder welke omstandigheden een gegevensverwerking is toegestaan. Overeenkomstig het legaliteitsbeginsel moet deze wetgevingsnorm dus in ieder geval de essentiële elementen van de verwerking vastleggen. Wanneer de gegevensverwerking een bijzonder belangrijke inmenging vormt op de rechten en vrijheden van de betrokkenen, zoals in het onderhavige geval, moeten de volgende essentiële elementen door de wetgever worden vastgesteld: het (de) precieze doeleinde(n)⁶, waarvan bij lezing reeds kan worden afgeleid welke gegevensverwerkingsverrichtingen zullen worden ingevoerd voor de verwezenlijking ervan, de identiteit van de verwerkingsverantwoordelijke(n) (indien reeds mogelijk), het soort gegevens die noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van dit (deze) doeleinde(n), de bewaartermijn van de gegevens⁷, de categorieën betrokkenen van wie de gegevens zullen worden

⁴ Te raadplegen via volgende link: <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-05-2012.pdf>.

⁵ Te raadplegen via volgende link: <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-12-2018.pdf>.

⁶ Zie ook artikel 6.3 AVG.

⁷ Het Grondwettelijk Hof heeft erkend dat "de wetgever (...) de bewaring van persoonsgegevens en de duur van die bewaring op een algemene wijze (vermocht) te regelen", Arrest nr. 29/2018 van 15 maart 2018, punt B. 23.

verwerkt, de ontvangers of categorieën ontvangers aan wie de gegevens worden meegedeeld⁸ en de omstandigheden waarin ze zullen worden meegedeeld, de eventuele beperking van de verplichtingen en/of rechten vermeld in de artikelen 5, 12 tot 22 en 34 AVG.

a) Doeleinden

13. Volgens artikel 5.1.b) AVG kan de verwerking van persoonsgegevens enkel uitgevoerd worden voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden. De finaliteit waarvoor processen-verbaal worden opgesteld, namelijk het vaststellen van inbreuken op het *Belgisch Scheepvaartwetboek* en zijn uitvoeringsbesluiten, blijkt uit artikelen 4.2.1.23 en 4.2.1.24 *Belgisch Scheepvaartwetboek*. Het is een welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd doeleinde (artikel 5.1.b) AVG).

14. Uit de bijkomende informatie verstrekt op 23/11/2020 blijkt dat het ontwerp geen veralgemeend gebruik van het e-PV beoogt. Er moet een onderscheid gemaakt worden tussen de processen-verbaal die scheepvaartcontroleurs opstellen los van een opdracht van de gerechtelijke overheid enerzijds en processen-verbaal die zij opstellen in uitvoering van taken opgelegd door de gerechtelijke overheid anderzijds. De eerste categorie van processen-verbaal wordt beheerd in een eigen systeem van de DG Scheepvaart. Voor de tweede groep zal gewerkt worden met het e-PV en dus het platform voorzien in het *Sociaal Strafwetboek*. Het doeleinde (toepassingsgebied) van het e-PV is beperkter en specifieker dan datgene vermeld in de artikelen 4.2.1.23 en 4.2.1.24 *Belgisch Scheepvaartwetboek*. Dit moet uitdrukkelijk in het ontwerp worden vermeld gelet op de impact ervan op de gegevensverwerking: het volume van persoonsgegevens dat verwerkt wordt in de context van de e-PV's zal beperkter zijn dan thans uit de tekst blijkt.

15. De doeleinden van de databank e-PV, waarin de e-PV's van de dienst Scheepvaartcontrole worden geïntegreerd, zijn opgesomd in artikel 100/6 *Sociaal Strafwetboek*. Artikel 142 van het ontwerp voegt aan deze opsomming volgend doeleinde toe: "5° het verzamelen van informatie die noodzakelijk is om de scheepvaartcontroleurs bedoeld in artikel 1.1.1.2, 5° van het *Belgisch Scheepvaartwetboek* in staat te stellen hun wettelijke opdrachten uit te oefenen"⁹. Rekening houdend met de informatie die op 23/11/2020 werd ontvangen, is de formulering van het toegevoegde doeleinde te ruim. Het viseert alle wettelijke opdrachten van de scheepvaartcontroleurs terwijl alleen de informatie uit de e-PV's opgesteld in uitvoering van taken van de gerechtelijke overheid in de databank e-PV wordt opgenomen. De tekst moet dienovereenkomstig worden aangepast om te vermijden dat irrelevante informatie in de databank e-PV wordt geregistreerd.

⁸ Lees bijvoorbeeld, Grondwettelijk Hof, Arrest nr. 29/2018 van 15 maart 2018, punt B.18, en Grondwettelijk Hof, Arrest nr. 44/2015 van 23 april 2015, punten B.36.1 en v.

⁹ Deze formulering is analoog als deze die werd toegevoegd n.a.v. de uitbreiding tot de sector "economie".

b) Proportionaliteit

16. Artikel 5.1.c), AVG bepaalt dat persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de beoogde doeleinden ('minimale gegevensverwerking'). Inhoudelijk wijzigt er aan een proces-verbaal niets. De persoonsgegevens die erin worden opgenomen zijn en blijven deze vermeld in artikel 4.2.1.23 *Belgisch Scheepvaartwetboek*¹⁰, namelijk:

1° de identiteit van de verbaliserende ambtenaar;

2° de bepaling waaraan de verbaliserende ambtenaar zijn bevoegdheid tot optreden ontleent;

3° de plaats en de datum van de inbreuk;

4° de identiteit van de vermoedelijke dader en van de betrokkenen;

5° de wetbepaling waarop inbreuk werd gepleegd;

6° een beknopt relaas van de feiten met betrekking tot de gepleegde inbreuken;

7° de datum en de plaats van opmaak van het proces-verbaal, het eventuele verband met andere processen-verbaal, en, in voorkomend geval, de inventaris van de bijlagen.

17. Het feit dat deze informatie voortaan wordt opgenomen in een uniform model dat wordt aangemaakt door een informaticatoepassing zoals voorgeschreven door artikel 100/2 *Sociaal Strafwetboek*, heeft geen impact op de proportionaliteitstoets. De in een proces-verbaal verwerkte gegevens geven, ongeacht of het een papieren dan wel een elektronisch formaat betreft, in het licht van artikel 5.1.c) AVG geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen.

18. De informatie die de e-PV's bevatten wordt in de databank e-PV opgenomen met het oog op het doeleinde vermeld in punt 15. De Autoriteit sluit zich aan bij de opmerking bij die de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer formuleerde in punt 26 van het advies nr. 12/2018 en die bij analogie ook hier van toepassing is: "*De Commissie is van oordeel dat enkel informatie die noodzakelijk is voor het vervullen van de taken van de economische inspectie opgenomen mag worden in de e-PV databank, overeenkomstig het proportionaliteitsbeginsel verwoord in artikel 4, § 1, 3° WVP*¹¹ en artikel 5(1)(c) AVG ("need to know" versus "nice to know")".

19. Zoals reeds aangestipt, beperkte het toepassingsgebied van de databank e-PV zich aanvankelijk tot de sectoren "werk" en "sociale zaken". Artikel 100/6, vijfde lid, *Sociaal Strafwetboek* kwalificeert de gegevens in de databank e-PV dan ook als sociale gegevens in de zin van artikel 2, eerste lid, 6°, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een

¹⁰ Deze zijn trouwens dezelfde als deze vermeld in artikel 64 *Sociaal Strafwetboek*.

¹¹ De WVP (= wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens) werd opgeheven door de wet van van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De uitbreiding van het toepassingsgebied van databank e-PV, heeft tot gevolg dat de gegevens die ze bevat niet allemaal als sociale gegevens kunnen worden bestempeld. Vandaar dat uitdrukkelijk wordt bepaald dat de persoonsgegevens afkomstig uit de e-PV's van de scheepvaartcontroleurs geen sociale gegevens zijn (aanpassing van artikel 100/6, zesde lid, *Sociaal Strafwetboek* door artikel 142 van het ontwerp). De verwerkingsverantwoordelijken van de databank e-PV moeten er bij de organisatie van deze databank over waken dat de gegevens van de sector "scheepvaart" afgescheiden blijven van deze van de andere sectoren.

c) Bewaartermijn

20. Krachtens artikel 5.1.e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

21. De Autoriteit stelt vast dat noch het ontwerp noch het *Belgisch Scheepvaartwetboek* enig artikel bevat dat de bewaartermijn regelt van de persoonsgegevens die door de scheepvaartcontroleurs worden verzameld via de processen-verbaal opgesteld n.a.v. het vaststellen van inbreuken op het *Belgisch Scheepvaartwetboek*. Er wordt evenmin bepaald hoelang de persoonsgegevens, die relevant zijn voor de scheepvaartcontroleurs om hun opdrachten te vervullen, in de databank e-PV worden bewaard.

22. Het ontwerp moet op dit punt worden aangevuld.

d) Verwerkingsverantwoordelijke

23. In het formulier dat de adviesaanvraag vergezelt, wordt gemeld dat het ontwerp geen verwerkingsverantwoordelijke aanduidt maar dat het wel de FOD Mobiliteit en Vervoer is die verwerkingsverantwoordelijke is.

24. De Autoriteit kan zich niet uitspreken over wie verwerkingsverantwoordelijke is voor alle verwerkingen die door het *Belgisch Scheepvaartwetboek* worden geregeld. Maar voor zover zij kan vaststellen is de FOD Mobiliteit en Vervoer inderdaad verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerkingen die het gevolg zijn van het opstellen van processen-verbaal en de aanleg van een bijhorend dossier door de scheepvaartcontroleurs. Om elke onduidelijkheid omtrent de identiteit van de verwerkingsverantwoordelijke te vermijden (transparantie) en zo de uitoefening van de rechten van de betrokkene zoals vastgesteld in de artikelen 12 tot en met 22 van de AVG te vergemakkelijken, verzoekt de Autoriteit de steller van het ontwerp om in het ontwerp voor elke gegevensverwerking uitdrukkelijk de entiteit aan te wijzen die als verwerkingsverantwoordelijke moet worden beschouwd.

De Autoriteit maakt van deze gelegenheid gebruik om eraan te herinneren dat de aanwijzing van de verwerkingsverantwoordelijken in het licht van de feitelijke omstandigheden gepast moet zijn¹². Met andere woorden, voor elke verwerking van persoonsgegevens moet worden nagegaan wie feitelijk het doel nastreeft en controle heeft over de verwerking.

25. Voor wat de databank e-PV betreft, identificeert artikel 100/6, tweede lid, *Sociaal Strafwetboek* als gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken: de minister bevoegd voor werk, de minister bevoegd voor sociale zaken, de minister bevoegd voor economie en de minister bevoegd voor justitie. Artikel 142 van het ontwerp breidt de gezamenlijk verwerkingsverantwoordelijken uit met de minister bevoegd voor mobiliteit en voor maritieme mobiliteit. De Autoriteit neemt hiervan akte.

26. In dit verband benadrukt de Autoriteit het belang van duidelijke en concrete afspraken tussen de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken en het belang van transparantie naar de burger toe. Er moet ook worden vermeden dat bij vragen of klachten in verband met de verwerking van persoonsgegevens de Autoriteit geconfronteerd wordt met een situatie waar uiteindelijk niemand kan aangesproken worden, omdat de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken de aansprakelijkheid voor eventuele inbreuken op elkaar afwentelen.

e) Betrokkenen

27. Voor wat het e-PV betreft worden de betrokkenen niet expliciet vermeld in het *Belgisch Scheepvaartwetboek*. Ze kunnen wel uit de context worden afgeleid. Vermits processen-verbaal inbreuken op de bepalingen van het *Belgisch Scheepvaartwetboek* en zijn uitvoeringsbesluiten vaststellen, zijn de betrokkenen alle personen zijn aan wie dit wetboek of zijn uitvoeringsbesluiten verplichtingen oplegt die ingeval van miskenning gesanctioneerd worden.

28. Voor wat de databank e-PV betreft, worden de betrokkenen opgesomd in artikel 100/6, vierde lid *Sociaal Strafwetboek*.

f) Toegang

29. Artikel 100/10 *Sociaal Strafwetboek* regelt de toegang tot de databank e-PV. Artikel 145 van

¹² Zowel de Werkgroep 29 – voorganger van de Europees Comité voor Gegevensbescherming – als de Autoriteit beklemtoonden de noodzaak om het concept verwerkingsverantwoordelijke te benaderen vanuit een feitelijk perspectief. Zie : Werkgroep 29, Advies 1/2010 over de begrippen « verwerkingsverantwoordelijke » en « verwerker », 16 februari 2010, p. 9 (https://ec.europa.eu/justice/article-29/documentation/opinion-recommendation/files/2010/wp169_en.pdf)

Gegevensbeschermingsautoriteit, *Overzicht van de begrippen verwerkingsverantwoordelijke/verwerker in het licht van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens (AVG) en enkele specifieke toepassingen voor vrije beroepen zoals advocaten*, blz.1. (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/begrippen-verwerkingsverantwoordelijke-verwerker-in-het-licht-van-de-verordening-eu-nr.-2016-679.pdf>).

het ontwerp past dit artikel van het *Sociaal Strafwetboek* aan zodat de gegevens afkomstig uit de e-PV's van de scheepvaartcontroleurs uitgesloten worden van deze toegangsregeling. De toegang tot deze gegevens wordt uitsluitend geregeld door het nieuwe artikel 4.2.1.26/3 *Belgisch Scheepvaartwetboek* (ingevoerd door artikel 133 van het ontwerp).

30. Krachtens dit artikel zijn de gegevens van e-PV's in de databank e-PV alleen toegankelijk voor de ambtenaren van het DG Scheepvaart die bevoegd zijn om processen-verbaal op te stellen, namelijk de scheepvaartcontroleurs. Zij hebben toegang tot de informatie vermeld in het nieuwe artikel 4.2.1.26/3, § 1, *Belgisch Scheepvaartwetboek*. Zo kunnen ze controleren of iemand reeds gekend is in een ander onderzoek. Indien een controleur toegang wenst tot meer informatie in een proces-verbaal dat hij niet opstelde, dan kan dit slechts voor zover de bevoegde gerechtelijke overheid daarvoor toestemming geeft. Deze toestemming kan krachtens paragraaf 3 door het openbaar ministerie worden uitgesteld zolang de bevoegde magistraat van oordeel is dat deze toegang de uitoefening van de strafvordering of de veiligheid van een persoon in gevaar kan brengen. De Autoriteit neemt hiervan akte.

g) Rechten van de betrokkenen

31. De artikelen 12 - 22 AVG regelen de rechten die een betrokkene kan uitoefenen n.a.v. de verwerking van zijn persoonsgegevens. De Autoriteit neemt er akte van dat in het ontwerp geen uitzonderingen op deze rechten overeenkomstig artikel 23 AVG zijn opgenomen. Voor zover de Autoriteit kon vaststellen bevat het *Belgisch Scheepvaartwetboek* evenmin dergelijke uitzonderingen.

32. De artikelen 100/14 tot en met 100/17 *Sociaal Strafwetboek* regelen, overeenkomstig artikel 23 AVG, uitzonderingen op een aantal van de rechten vervat in de artikelen 12 – 22 AVG. Deze uitzonderingen zijn echter niet van toepassing op de gegevens verwerkt door de scheepvaartcontroleurs n.a.v. het opstellen van een "gewoon" proces-verbaal of van een e-PV.

ARTIKEL 137: INVOEGING BOEK "PLEZIERVAART"

33. In punten 11 – 12 van het advies nr. 122/2019¹³ vestigde de Autoriteit de aandacht op het ontbreken van uitdrukkelijk omschreven doeleinden van de verwerkingen in de wet van 5 juli 2018 *betreffende de pleziervaart*. In het licht hiervan adviseerde de Autoriteit om die doeleinden dan maar in het uitvoeringsbesluit op te nemen (niettegenstaande het eigenlijk in de wet moet zijn). Op 5 november laatstleden verleende de Autoriteit het advies nr. 105/2020 *m.b.t. het ontwerp van*

¹³ Advies nr. 122/2019 van 19 juni 2019 m.b.t. het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de pleziervaart (te raadplegen via volgende link: <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-122-2019.pdf>)

*koninklijk besluit betreffende de pleziervaart*¹⁴. In punt 11 van dit advies noteerde de Autoriteit dat de doeleinden zoals gevraagd in het advies nr. 122/2019 waren vermeld. Ze stelde echter vast dat het ontwerpbesluit nog andere verwerkingen regelde waarvan de doeleinden niet in de wet van 5 juli 2018 waren terug te vinden en adviseerde de bijkomende opname ervan in het ontwerpbesluit (niettegenstaande het eigenlijk in de wet moet zijn).

34. Het nieuwe "BOEK 5. PLEZIERVAART" van het *Belgisch Scheepvaartwetboek*, zal de wet van 5 juli 2018 *betreffende de pleziervaart* vervangen¹⁵. Dit betekent dat van dit wetgevend initiatief moet gebruik worden gemaakt om de doeleinden waarvoor in het kader van de organisatie van de pleziervaart persoonsgegevens worden verwerkt, in het wetboek te verankeren zoals vereist door artikel 6.3 AVG.

35. Trouwens het nieuwe artikel 5.2.2.6 *Belgisch Scheepvaartwetboek* dat deel uitmaakt van BOEK 5, belast de Koning met de uitwerking van een hele reeks praktische modaliteiten en voorwaarden die de verwerking van persoonsgegevens vereisen. Het zal aan de hand van de doeleinden opgenomen in BOEK 5 zijn dat de Autoriteit de proportionaliteit van de verwerkte persoonsgegevens zal beoordelen.

36. Alleen voor het register van pleziervaartuigen kan een doeleinde worden geïdentificeerd. Het nieuwe artikel 5.2.1.5 *Belgisch Scheepvaartwetboek* dat deel uitmaakt van BOEK 5 bepaalt dat voortaan pleziervaartuigen in het Belgisch Scheepsregister kunnen ingeschreven worden met het oog op de vestiging van zakelijke rechten, waaronder hypotheeken. Daartoe legt het Belgisch Scheepsregister een register van pleziervaartuigen aan waarop de bepalingen van BOEK 1 van toepassing zijn. Artikel 1.2.1.1¹⁶ *Belgisch Scheepvaartwetboek*, omschrijft het doeleinde van het Belgisch Scheepsregister als *de openbaarmaking van akten, vonnissen, eisen en andere stukken betreffende schepen en het desbetreffende beheer, overeenkomstig afdeling 2 van hoofdstuk 1 van titel 2 van boek 2 en afdeling 2 van hoofdstuk 1 van titel 2 van boek 3*. De Autoriteit neemt hiervan akte.

37. Louter volledigheidshalve onderstreept de Autoriteit de noodzaak om over een wettelijke basis te beschikken wanneer gegevens over de gezondheid worden verwerkt. De verwerking van deze gegevens is immers verboden (artikel 9.1 AVG) tenzij men zich kan steunen op één van de gronden vermeld in artikel 9.2 AVG.

¹⁴ Te raadplegen op: <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-105-2020.pdf>. Het is de bedoeling dat het ontwerpbesluit dat het voorwerp uitmaakt van dit advies leidt tot de vervanging van het koninklijk besluit van 28 juni 2019 *betreffende de pleziervaart*, dat op zijn beurt het voorwerp van het advies nr. 122/2019 uitmaakte.

¹⁵ Artikel 147 van het ontwerp heft de wet van 5 juli 2018 op.

¹⁶ Boek 1.

38. In de mate dat de gegevensverwerkingen in deze registers geen belangrijke inmenging in de rechten en vrijheden vormen, iets wat de Autoriteit momenteel niet kan beoordelen, kunnen de andere elementen van de verwerking (gegevens, bewaartermijn, verwerkingsverantwoordelijke, ...) in een uitvoeringsbesluit worden vastgesteld. In het andere geval, moeten ze in het ontwerp worden opgenomen.

OM DEZE REDENEN

de Autoriteit

stelt vast dat volgende aanpassingen zich opdringen:

- de doeleinden van de bijzondere registers in het ontwerp opnemen (punt 9);
- het doeleinde van het e-PV en de databank e-PV nauwkeuriger formuleren zodat het aansluit bij het beoogde toepassingsgebied (punten 14 en 15);
- de bewaartermijn regelen (punten 21 en 22);
- de verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevensverwerkingen n.a.v. de redactie van processen-verbaal identificeren (punt 24);
- de doeleinden waarvoor in het kader van de organisatie van de pleziervaart persoonsgegevens worden verwerkt opnemen (punten 33 - 35);

vestigt de aandacht op volgende punten:

- in de mate dat de gegevensverwerkingen in de registers geen belangrijke inmenging in de rechten en vrijheden vormen, iets wat de Autoriteit momenteel niet kan beoordelen, kunnen met uitzondering van het doeleinde, de andere elementen van de verwerking (gegevens, bewaartermijn, verwerkingsverantwoordelijke, ...) in een uitvoeringsbesluit worden vastgesteld. Betreft het een belangrijke inmenging in de rechten en vrijheden van de betrokkenen, dan moeten ze in het ontwerp worden opgenomen (punten 9 en 38);
- de verwerking van gegevens over de gezondheid is slechts mogelijk voor zover men zich kan steunen op een rechtsgrond vermeld in artikel 9.2 AVG (punt 37).

(get.) Alexandra Jaspar

Directeur van het Kenniscentrum