



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 106/2021 van 22 juni 2021

Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft het invoeren van een retroactieve investeringspremie voor andere decentrale productie-installaties dan fotovoltaïsche zonnepanelen waarvoor de virtuele terugdraaiende teller wegvalt en wat betreft het invoeren van een retroactieve investeringspremie voor de plaatsing van een warmtepomp in dienst genomen voor 1 januari 2021 in combinatie met fotovoltaïsche zonnepanelen (CO-A-2021-131)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna de "Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies bij hoogdringendheid van mevrouw Zuhal Demir, Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme, ontvangen op 11/06/2021; Gelet op de bijkomende stukken en de bijkomende inhoudelijke toelichting, ontvangen op 15/06/2021.

Gelet op het verslag van mevrouw Alexandra Jaspar, Directeur van het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit ;

Brengt op 22 juni 2021 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme (hierna de aanvrager) verzoekt bij hoogdringendheid om het advies van de Autoriteit inzake een ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering *tot wijziging van het Energiebesluit¹ van 19 november 2010, wat betreft het invoeren van een retroactieve investeringspremie voor andere decentrale productie-installaties dan fotovoltaïsche zonnepanelen waarvoor de virtuele terugdraaiende teller wegvalt en wat betreft het invoeren van een retroactieve investeringspremie voor de plaatsing van een warmtepomp in dienst genomen voor 1 januari 2021 in combinatie met fotovoltaïsche zonnepanelen* (hierna het ontwerpbesluit).

Context en voorgaanden

2. Het Grondwettelijk Hof vernietigde bij arrest nr. 5/2021 van 14 januari 2021 de artikelen 17, 31, 35, 3^o en 4^o, en 42 van het decreet van 26 april 2019 *tot wijziging van het Energiedecreet² van 8 mei 2009, wat betreft de uitrol van digitale meters en tot wijziging van artikel 7.1.1, 7.1.2 en 7.1.5 van hetzelfde decreet*. Hierdoor verviel de vooropgestelde “financiële” regeling gebaseerd op een virtueel terugdraaiende teller –vaak het doorslaggevend element om tot de plaatsing van fotovoltaïsche zonnepanelen (al dan niet in combinatie met een warmtepomp) of andere decentrale productie-installaties (zoals kleine windturbines, micro WKK-installaties, ...) over te gaan– voor de personen die voor 31 december 2020 dergelijke installaties plaatsten.

3. Om het investeringsvertrouwen in de installatie van hernieuwbare energiebronnen te herstellen, wil de Vlaamse Regering aan die prosumenten die dergelijke installaties plaatsten een redelijk alternatief (voor het wegvallen van de virtueel terugdraaiende teller) bieden onder de vorm van een retroactieve investeringspremie.

4. Op 15/04/2021 legde de aanvrager in deze context reeds een eerste ontwerpbesluit voor advies aan de Autoriteit voor, meer bepaald een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering *tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft het invoeren van een retroactieve investeringspremie voor PV³-eigenaars waarvoor de virtuele terugdraaiende teller wegvalt en*

¹ Het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 *houdende algemene bepalingen over het energiebeleid* (hierna het *Energiebesluit* van 19 november 2010).

² Het Vlaams decreet van 8 mei 2009 *houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid* (hierna het *Energiedecreet* van 8 mei 2009).

³ Dit betreft fotovoltaïsche zonnepanelen.

waarmtrent de Autoriteit advies nr. 51/2021 van 23 april 2021 afleverde.⁴

5. Naast de invoering van een retroactieve investeringspremie voor fotovoltaïsche zonnepanelen, wordt met het thans voor advies voorgelegde ontwerpbesluit⁵ ook een dergelijke investeringspremie ingevoerd voor:

- decentrale productie-installaties andere dan fotovoltaïsche zonnepanelen (zoals kleine windturbines, micro WKK-installaties, ...) (zie artikel 3 van het ontwerpbesluit) en
- de plaatsing van een warmtepomp in combinatie met fotovoltaïsche zonnepanelen (zie artikel 4 van het ontwerpbesluit).

6. Naar analogie met de retroactieve investeringspremie voor fotovoltaïsche zonnepanelen, moet ook voor het bekomen van dergelijke investeringspremies voor andere decentrale productie-installaties en voor de plaatsing van een warmtepomp in combinatie met fotovoltaïsche zonnepanelen, bepaalde informatie, waaronder persoonsgegevens in de zin van artikel 4.1) AVG, worden verstrekt. De Autoriteit is bijgevolg bevoegd.

7. De Autoriteit neemt er akte van dat een gegevensbeschermingseffectbeoordeling werd uitgevoerd. Daarbij werd vastgesteld dat de verwerkingsverantwoordelijke de nodige maatregelen kon treffen zodat geen residuaire risico's voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen blijven bestaan.⁶

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

a) Doeleinde

8. Volgens artikel 5.1.b) AVG kan de verwerking van persoonsgegevens enkel uitgevoerd worden voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.

⁴ De Autoriteit wees daarbij inzonderheid op volgende elementen/aanpassingen:

- *"rechtsgevolgen regelen van een eventueel technisch probleem met de website waarop de aanmeldingen moeten geschieden (punt 18);*
- *de bewaartermijn regelen (punten 20 en 21);*
- *indien het de bedoeling is om de persoonsgegevens die VEKA met het oog op de toepassing van de bepalingen van dit ontwerp verwerkt, aan derden te verstrekken, deze (categorieën van) ontvangers vooralsnog opnemen in het ontwerp evenals het (de) doeleinde(n) van deze mededeling en de betrokken gegevens(categorieën) (punten 25 en 26)."*

⁵ De bevoegdheid van de Vlaamse Regering tot het invoeren van steunprogramma's en tegemoetkomingen ter bevordering van rationeel energiegebruik, energiezuinige producten, technieken en systemen en hernieuwbare energietechnologieën, vloeit voort uit artikelen 7.5.1, 8.2.1, 8.3.1, 8.4.1 en 8.7.1 van het *Energiedecreet* van 8 mei 2009.

⁶ Zie hiervoor punten 6 en 9 van het adviesaanvraagformulier.

9. Artikel 8.2.1.3, van het *Energiedecreet* van 8 mei 2009 belast de Vlaamse Regering met het opstellen van steunprogramma's met tegemoetkomingen ten voordele van natuurlijke personen die hernieuwbare energietechnologieën toepassen⁷. Artikel 8.1.1 van hetzelfde decreet bepaalt in dat verband dat de tegemoetkomingen die op basis van de steunprogramma's kunnen worden toegekend ter bevordering van het rationeel energiegebruik, het rationeel energiebeheer en het gebruik van hernieuwbare energiebronnen, worden toegekend binnen de perken van de beschikbare kredieten van het Energiefonds of de algemene uitgavenbegroting.

De toekenning van een retroactieve investeringspremie n.a.v. de plaatsing van decentrale productie-installaties andere dan fotonvoltaïsche zonnepanelen of de plaatsing van een warmtepomp in combinatie met fotonvoltaïsche zonnepanelen, past binnen het nagestreefde doeleinde zoals dat uit de voormelde artikelen 8.1.1 en 8.2.1.3°, van het *Energiedecreet* van 8 mei 2009 blijkt.

10. Dit is een doeleinde dat in het licht van artikel 5.1.b) geen aanleiding geeft tot bijzondere opmerkingen.

b) Proportionaliteit

11. Artikel 5.1.c) AVG bepaalt dat persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de beoogde doeleinden ('minimale gegevensverwerking').

12. Artikel 3 van het ontwerpbesluit voegt een nieuw artikel 7.16.2 in het *Energiebesluit* van 19 november 2010 in. Dit nieuwe artikel 7.16.2, §2 bepaalt de voorwaarden om in aanmerking te komen voor de retroactieve investeringspremie voor decentrale productie-installaties andere dan fotonvoltaïsche zonnepanelen en §3, eerste lid, somt de (persoons)gegevens op die de betrokkene daartoe, op straffe van ontvankelijkheid, binnen de daarin bepaalde termijn via een webapplicatie van de elektriciteitsdistributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij moet verstrekken. Het betreft:

1° de unieke identificatie, het rijksregisternummer, BIS-nummer of ondernemingsnummer, en de contactgegevens van de aanvrager van de retroactieve investeringspremie;

2° het rekeningnummer waarop de retroactieve investeringspremie wordt uitbetaald;

3° de identificatie van de decentrale productie-installatie aan de hand van het EAN-nummer van het toegangspunt;

4° de datum van indienstneming van de decentrale productie-installatie;

5° het geïnstalleerd vermogen van de decentrale productie-installatie uitgedrukt in kW_e;

6° de datum van de plaatsing van de digitale meter

7° de technologie van de decentrale productie-installatie."

⁷ Artikel 8.3.1.3° en 8.4.1.3° van het *Energiedecreet* van 8 mei 2009 bevatten een gelijkaardige bepaling voor respectievelijk ondernemingen en niet-commerciële ondernemingen.

13. Artikel 4 van het ontwerpbesluit voegt een nieuw artikel 7.17.1 in het *Energiebesluit* van 19 november 2010 in. Dit nieuwe artikel 1.17.2, §2 bepaalt de voorwaarden om in aanmerking te komen voor de retroactieve investeringspremie voor de plaatsing van een warmtepomp (in dienst genomen voor 1 januari 2021) in combinatie met fotovoltaïsche zonnepanelen en §3, eerste lid, somt de (persoons)gegevens op die de betrokkene daartoe, op straffe van ontvankelijkheid, binnen de daarin bepaalde termijn via een webapplicatie van de elektriciteitsdistributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij moet verstrekken. Het betreft:

- 1° de unieke identificatie, het rijksregisternummer, BIS-nummer of ondernemingsnummer, en de contactgegevens van de aanvrager van de retroactieve investeringspremie;*
- 2° het rekeningnummer waarop de retroactieve investeringspremie wordt uitbetaald;*
- 3° de identificatie van de warmtepomp aan de hand van het EAN-nummer van het toegangspunt;*
- 4° de datum van indienstneming van warmtepomp;*
- 5° de eindfactuur voor de plaatsing van de warmtepomp;*
- 6° de datum van de plaatsing van de digitale meter."*

14. De Autoriteit stelt vast dat de gegevens vermeld onder het punt 1° gelijkaardig zijn aan deze die de elektriciteitsdistributiebeheerder reeds verwerkt in toepassing van artikel 14.2.2, § 1/1 van het *Energiedecreet* van 8 mei 2009. Deze gegevens laten toe de betrokkene eenduidig te identificeren en te contacteren. In het licht hiervan, geven deze gegevens geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen, net zoals het rekeningnummer (onder het punt 2°) waarop de investeringspremie zal worden uitbetaald.

15. Het EAN-nummer (zie punt 3°) identificeert het toegangspunt op unieke wijze en sluit bijgevolg de verstrekking van meerdere investeringspremies voor eenzelfde toegangspunt uit.

16. De gegevens vermeld in 4° tot 6°/7° laten toe om na te gaan of sommige van de voorwaarden vermeld in de nieuwe artikelen 7.16.2, § 2⁸, en 7.17.1, §2⁹, zijn vervuld.

⁸ Voor de retroactieve investeringspremie voor decentrale productie-installaties andere dan fotovoltaïsche zonnepanelen betreffen deze toekenningsvoorwaarden o.a.:

"1° de decentrale productie-installatie heeft een vermogen van maximaal 10 kVA en is in dienst genomen in de periode van 1 januari 2006 tot en met 31 december 2020;

5° er is voor het toegangspunt in kwestie door de netbeheerder een digitale meter geplaatst of een andere meter geplaatst die de injectie en afname afzonderlijk kan meten."

Voorts blijkt uit het nieuw artikel 7.16.2, §4, eerste lid en de bij het ontwerpbesluit gevoegde bijlage IV/3 dat de hoogte van de investeringspremie mede afhankelijk is van het soort technologie van de decentrale productie-installatie.

⁹ Voor de retroactieve investeringspremie voor de plaatsing van een warmtepomp in combinatie met fotovoltaïsche zonnepanelen betreffen deze toekenningsvoorwaarden o.a.:

"1° de warmtepomp voldoet aan volgende voorwaarden:

- a) ze is in dienst genomen in de periode van 1 januari 2006 tot en met 31 december 2020;*
- b) ze werkt op elektriciteit;*

Bijgevolg geven deze gegevens evenmin aanleiding tot bijzondere opmerkingen.

17. De Autoriteit stelt voorts vast dat het aantonen dat een betrokkene in de voorwaarden verkeert om de retroactieve investeringspremie voor decentrale productie-installaties andere dan fotovoltaïsche zonnepanelen te ontvangen, evenals om de hoogte van deze premie te berekenen, gepaard gaat met de verstrekking van documenten, die ook persoonsgegevens bevatten:

- de uitdrukkelijke afstand van iedere rechtsvordering t.a.v. het Vlaamse Gewest tot vergoeding van enige schade ten gevolge van het vernietigingsarrest nr. 05/2021 van het Grondwettelijk hof (nieuw artikel 7.16.2, § 2, 7°);
- het nominaal elektrisch vermogen aantonen op basis van de installatiefactuur of een AREI-keuringsattest (nieuw artikel 7.16.2, § 4, tweede lid);
- de vraag van de betrokkene, op eigen initiatief, om een digitale meter te installeren (wanneer dat vóór 31/12/2023 gebeurt, geniet men van een verhoging van de investeringspremie (nieuw artikel 7.16.2, § 5, eerste lid).

Deze documenten lijken in het licht van de gestelde voorwaarden en het doeleinde niet overmatig te zijn.

18. Uit de tekst van het ontwerp (nieuw art. 17.16.2, §3, eerste lid en nieuw artikel 7.17.1, §3 eerste lid) blijkt dat de aanvraag tot het bekomen van een retroactieve investeringspremie op straffe van onontvankelijkheid moet geschieden voor het verstrijken van de daarin bepaalde termijn en dit kennelijk uitsluitend via een webapplicatie die de elektriciteitsdistributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij ter beschikking stelt.

Omtrent deze werkwijze stelde de Autoriteit reeds in haar advies nr. 51/2021 (inzake invoering van de retroactieve investeringspremie voor fotovoltaïsche zonnepanelen) vast dat niets is voorzien voor het geval dat de webapplicatie een korte tijd voor het verstrijken van de termijn technische problemen heeft waardoor sommige betrokkenen zich niet tijdig kunnen aanmelden. Met het oog op de rechtszekerheid moet het ontwerpbesluit deze eventualiteit regelen (bv. verlenging van de termijn, aanmelden per e-mail, traditionele aangetekende zending).

c) Bewaartermijn

19. Krachtens artikel 5.1.e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

c) ze dient als enige verwarming in het gebouw;"

5° er is voor het toegangspunt in kwestie door de netbeheerder een digitale meter geplaatst of een andere meter die de injectie en afname afzonderlijk kan meten."

20. De Autoriteit stelt vast dat het ontwerpbesluit (zie art. 3 tot invoering van een nieuw artikel 7.16.2, §3, in fine en art. 4 tot invoering van een nieuw artikel 7.17.1, §3, in fine) uitdrukkelijk voorziet in een bewaartermijn voor de ingevolge de aanvragen voor retroactieve investeringspremies verwerkte gegevens van 15 jaar na de beslissing tot weigering of tot uitbetaling van de tegemoetkomingen.

21. Deze termijn is ingegeven door het feit dat de regelgeving (zie nieuwe artikelen 7.16.1, § 7 en 7.16.2, §7) voorschrijft dat de retroactieve investeringspremie voor decentrale productie-installaties (zowel de fotovoltaïsche zonnepanelen als andere) moet worden teruggestort als deze installaties naderhand worden verplaatst naar een ander perceel, en dit binnen een termijn van 15 jaar volgend op de datum van de indiening van de decentrale productie-installatie.

De Autoriteit neemt er akte van.

d) Verwerkingsverantwoordelijke

22. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de verwerkingsverantwoordelijke diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.

23. De ingevolge artikelen 3 en 4 van het ontwerpbesluit nieuw in te voeren artikelen 7.16.2, § 3, derde lid en 7.17.1, §3, derde lid, identificeren VEKA¹⁰ als verwerkingsverantwoordelijke in de zin van artikel 4, 7) AVG, voor de gegevensverwerkingen die verband houden met de toekenning van de retroactieve investeringspremies. De Autoriteit neemt hiervan akte.

24. Uit voormelde nieuwe artikelen blijkt dat VEKA beroep doet op de diensten van de elektriciteitsdistributiebeheerder of zijn werkmaatschappij (de facto Fluvijs) voor de administratieve behandeling van de dossiers. Dit betekent dat deze laatste als verwerkers dienen te worden gekwalificeerd. Als verwerkingsverantwoordelijke moet VEKA in toepassing van artikel 28 AVG met hen verwerkersovereenkomsten sluiten.

25. De nieuwe artikelen 7.16.2, § 3, vierde lid en 7.17.1, §3, vierde lid, bepalen dat VEKA met het oog op bestrijding van energiefraude¹¹ bij zijn verwerkers de nodige inlichtingen kan opvragen over de correctheid van de gegevens uit de aanvragen tot het bekomen van een investeringspremie. In

¹⁰ Vlaams Energie- en KlimaatAgentschap

¹¹ Zie artikel 1.1.3.40°/1, van het *Energiedecreet* van 8 mei 2009: *energiefraude: elke onrechtmatige actie van eenieder, zowel actief als passief, die gepaard gaat met het verkrijgen van een onrechtmatig voordeel. Daaronder wordt minstens verstaan: (...) f) informatie bezorgen die niet consistent of in overeenstemming met de werkelijkheid is in het kader van subsidie- of premieaanvragen in uitvoering van dit decreet of zijn uitvoeringsbesluiten; (...).*

toepassing van artikel 13.1.3¹² van het *Energiedecreet* van 8 mei 2009 mag VEKA ten allen tijde controleren of de voorwaarden m.b.t. premies en tegemoetkomingen correct werden toegepast. Daarenboven behandelen de elektriciteitsdistributiebeheerder of zijn werkmaatschappij als de verwerkers, de aanvragen om een investeringspremie te bekomen, in opdracht en voor rekening van VEKA, dat als verwerkingsverantwoordelijke ten allen tijde deze gegevens bij zijn verwerkers kan opvragen. Rekening houdend met deze 2 elementen lijken deze bepalingen overbodig, maar ze hebben het voordeel van transparantie naar de betrokkenen toe die niet noodzakelijk vertrouwd zijn met de wisselwerking tussen de diverse bepalingen van het *Energiedecreet* van 8 mei 2009 en het *Energiebesluit* van 19 november 2010, dat door het ontwerpbesluit wordt gewijzigd.

**OM DEZE REDENEN,
de Autoriteit**

➤ is van oordeel dat volgende aanpassing zich opdringt:

- de rechtsgevolgen regelen van een eventueel technisch probleem met de webapplicatie waarop de aanmeldingen tot het bekomen van retroactieve investeringspremies moeten geschieden (zie randnr. 18).

(get.) Alexandra Jaspar
Directeur van het Kenniscentrum

¹² Artikel 13.1.3: *De personeelsleden van het VEKA zijn bevoegd voor de controle op de naleving van de voorwaarden en de verplichtingen die opgelegd zijn op basis van artikelen 7.6.1, 7.6.2, 7.7.1 en 7.7.2 en titel VIII van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan en voor het opleggen van de administratieve geldboetes.* (Titel VIII luidt: Tegemoetkomingen ter bevordering van het rationeel energiegebruik, het rationeel energiebeheer, het gebruik van hernieuwbare energiebronnen waarin de rechtsbasis ligt voor de premie).