



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 03/2021 van 15 januari 2021

Betreft: Besluit van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tot wijziging van het Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 29 maart 2007 betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur (CO-A-2020-141)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, met name de artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van de heer Rudi Vervoort, Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Territoriale Ontwikkeling en Stadsvernieuwing, Toerisme, de Promotie van het Imago van Brussel en Biculturele Zaken van gewestelijk Belang, ontvangen op 23 november 2020;

Gelet op de bijkomende informatie ontvangen op 10 december 2020;

Gelet op het verslag van Mevrouw Alexandra Jaspar, Directeur van het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit ;

Brengt op 15 januari 2021 het volgende advies uit:

I. Onderwerp en context van de aanvraag

1. De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Territoriale Ontwikkeling en Stadsvernieuwing, Toerisme, de Promotie van het Imago van Brussel en Biculturele Zaken van Gewestelijk Belang, vraagt het advies van de Autoriteit over de artikelen 5, 11 en 13 van het ontwerpbesluit van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tot wijziging van het Besluit van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 29 maart 2007 betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur (hierna "het ontwerpbesluit").

Context

2. Volgens de interpretatie van de Autoriteit, en bij gebrek aan toelichting of commentaar bij de artikelen van het ontwerpbesluit, lijkt het erop dat de bepalingen van het ontwerpbesluit die het voorwerp uitmaken van de adviesaanvraag in hoofdzaak bedoeld zijn om twee doelen na te streven:
 - de **exploitanten van een autoverhuurdienst met chauffeur** te onderwerpen aan bepaalde verplichtingen die hen bijvoorbeeld verplichten de administratie op de hoogte te brengen van elke wijziging van de maatschappelijke zetel of bedrijfslocatie, elke verandering van woonplaats indien de exploitant een natuurlijk persoon is of elke strafrechtelijke veroordeling met kracht van gewijsde tegen hem uitgesproken (artikel 11 van het ontwerpbesluit). Dit eerste aspect van het ontwerpbesluit omvat dus door zijn aard de verwerking van persoonsgegevens¹.
 - de procedure te regelen die moet worden gevolgd door een persoon die **chauffeur wil worden bij een autoverhuurdienst met chauffeur**. Het ontwerpbesluit bepaalt dat alle kandidaten moeten voldoen aan de voorwaarden inzake goed gedrag en beroepsbekwaamheid om toegang te krijgen tot deze functie (artikel 13 van het ontwerpbesluit).

¹ De aanvullende informatie die van de afgevaardigde van de minister werd verkregen, bevestigde dat de "kennisgeving" aan de administratie de mededeling van de gegevens in kwestie omvat, evenals de opslag en bewaring van deze gegevens door de administratie.

3. De bepalingen met betrekking tot de vereisten inzake goed gedrag hebben vooral betrekking op het feit dat de kandidaat geen strafrechtelijk veroordelingen mag hebben opgelopen. De voorwaarden met betrekking tot de beroepsbekwaamheid vereisen dat de kandidaten met name een medisch selectiecertificaat, een rijbewijs, een uittreksel uit het strafregister, een identiteitskaart en een bewijs van slagen van de beroepsselectieproeven overleggen. Deze omvatten een bekwaamheidstest voor basisberekeningen, een situationele beoordelingstest en een persoonlijkheidstest. Om zich in te schrijven moet de kandidaat de administratie zijn naam, voornaam, post- en e-mailadres en mobiel telefoonnummer bezorgen.
4. In deze context moet de administratie, vanaf de registratie van de persoon voor de bovengenoemde tests tot de afgifte van een geschiktheidscertificaat voor het beroep van bestuurder, een hele reeks persoonsgegevens verwerken.
5. Dit zijn in wezen de gegevensverwerkingen waarover het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit wordt gevraagd.

II. Onderzoek van de aanvraag

1. Voorafgaande opmerkingen

6. De Autoriteit herinnert er in de eerste plaats aan dat elke verwerking van persoonsgegevens een rechtsgrondslag moet hebben als bedoeld in artikel 6 van de AVG². De verwerking van de persoonsgegevens waartoe het ontwerp aanleiding geeft, is gebaseerd op artikel 6.1. c) of e), van de AVG³.
7. De Autoriteit merkt op dat het ontwerpbesluit, hoewel het niet voorziet in de verwerking van speciale categorieën gegevens in de zin van artikel 9 van de AVG⁴, onder meer voorziet in de verwerking van diverse en uiteenlopende persoonsgegevens uit persoonlijkheidsvragenlijsten en situationele beoordelingstests, het rijksregisternummer om enerzijds het adres van exploitanten te verkrijgen en anderzijds de identiteit van kandidaat-bestuurders te verifiëren⁵, alsmede gegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen door middel van de overlegging van een uittreksel uit het strafregister.

² Artikel 6 van de AVG.

³ *Ibid.* art. 6, 1. c) en d).

⁴ Wat het medisch selectiecertificaat betreft, is de Autoriteit van mening dat dit alleen een certificaat kan zijn waaruit blijkt dat de aanvrager geschikt of ongeschikt is om een chauffeur te zijn en dat het geen medische gegevens mag bevatten.

8. Daarom is de Autoriteit van mening dat de voorgestelde gegevensverwerkingen een aanzienlijke inmenging vormen in het recht op bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen.
9. Het feit dat deze verwerkingen van persoonsgegevens aanleiding geven tot een dergelijke inmenging in de rechten en vrijheden van de betrokkenen heeft tot gevolg dat de essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens in een wet, decreet of ordonnantie moeten worden vermeld. Deze essentiële elementen zijn: (het)(de) precieze doeleinde(n), de identiteit van de verwerkingsverantwoordelijke(n), het soort gegevens die noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van (dit) (deze) doeleinde(n), de bewaartermijn van de gegevens, de categorieën van betrokkenen van wie de gegevens zullen worden verwerkt, de ontvangers of categorieën van ontvangers aan wie de gegevens worden meegedeeld en de omstandigheden waarin ze zullen worden meegedeeld, en de eventuele beperking van de verplichtingen en/of rechten vermeld in de artikelen 5, 12 tot en met 22 en 34 van de AVG.
10. In het onderhavige geval is de Autoriteit van oordeel dat de essentiële elementen van de verwerking zoals omschreven in het vorige punt niet voldoende expliciet zijn of niet in het ontwerpbesluit zijn opgenomen.

2. De verwerkingsverantwoordelijke

11. Artikel 4.7) van de AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de verwerkingsverantwoordelijke diegene is die daarin als zodanig wordt aangewezen⁵.
12. Hoewel uit de aanvullende informatie die de afgevaardigde van de aanvrager verstrekke alsook uit het adviesaanvraagformulier blijkt dat de gewestelijke overheidsdienst van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (hierna "GwOD") verantwoordelijk zal zijn voor de verwerking van de geplande gegevensverwerking, merkt de Autoriteit op dat de woordenschat die in het ontwerpbesluit wordt gebruikt niet de nodige voorspelbaarheid voor de betrokkenen garandeert. Door meermaals te verwijzen naar "administratie", maakt het ontwerpbesluit het immers niet mogelijk om de identiteit van de verwerkingsverantwoordelijke vast te stellen, wat het voor de betrokkenen waarschijnlijk moeilijker zal maken om de rechten die hen krachtens de AVG zijn toegekend, uit te oefenen.

⁵ Gelet op de bijkomende informatie, ontvangen op 10 december 2020.

⁶ Artikel 4(7) van de AVG.

13. Het zou dan ook aangewezen zijn om als eerste stap een bepaling op te nemen die het statuut van verwerkingsverantwoordelijke voor de gewestelijke overheidsdienst van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verduidelijkt.

3. De doeleinden van de geplande gegevensverwerking

14. Volgens artikel 5.1.b) van de AVG is de verwerking van persoonsgegevens enkel toegestaan voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.
15. Wat in de eerste plaats het doel van de verwerking van de gegevens van de exploitanten van een autoverhuurdienst met chauffeur betreft, zoals bepaald in artikel 11 van het ontwerpbesluit, merkt de Autoriteit op dat het doel van de verwerking van dergelijke gegevens door de GwOD niet in het ontwerp is opgenomen en niet gemakkelijk kan worden afgeleid uit de structuur van de norm. Uit de aanvullende informatie blijkt dus dat de verwerking van deze gegevens daadwerkelijk verschillende en uiteenlopende doeleinden heeft, zoals de controle van de voorwaarden inzake goed gedrag, solvabiliteit en beroepskennis van de exploitanten, de controle van de beroepsbekwaamheid van de in dienst genomen bestuurders, de mogelijkheid voor de administratie om met behulp van deze gegevens in het Rijksregister uitnodigingen naar de juiste adressen te sturen, enz.
16. Het zou dan ook raadzaam zijn om voor elk van de bepalingen van artikel 11 van het ontwerpbesluit de doeleinden van de verwerking van dergelijke gegevens uitdrukkelijk te omschrijven.
17. Wat het doel van de verwerking van de gegevens van de **chauffeurs** betreft, bepaalt het ontwerpbesluit dat de verwerking van de betrokken gegevens bedoeld is om de GwOD in staat te stellen na te gaan of de bestuurders daadwerkelijk voldoen aan de voorwaarden van goed gedrag en beroepsbekwaamheid die specifiek zijn voor die functie⁷. De Autoriteit is van mening dat het doeleinde van deze gegevensverwerking welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is.

4. Proportionaliteit van de geplande verwerkingen

18. Artikel 5.1.c), AVG bepaalt dat persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de beoogde doeleinden ('minimale gegevensverwerking').

⁷ Artikel 22 en 81 § 1 van het besluit.

19. Zoals in punt 11 reeds aangehaald, wordt de bepaling van de soorten of categorieën van persoonsgegevens die per doeleinde zullen worden verwerkt, beschouwd als zijnde één van de essentiële elementen van de verwerking die in principe dienen te worden vastgelegd in de regelgeving die de verwerking van persoonsgegevens omkadert.
20. Op voorwaarde van een uitdrukkelijke omschrijving van de nagestreefde doeleinden van de verwerkingsverantwoordelijke is de Autoriteit van oordeel dat de verwerking van gegevens betreffende de exploitanten, zoals bepaald in artikel 11, toereikend en ter zake dienend is en beperkt is ten aanzien van die doeleinden.
21. De nieuwe artikelen 25, lid 2 en 81, 4° - die bepalen dat bestuurders en exploitanten de administratie "binnen 10 werkdagen na de feiten in kennis moeten stellen van elke strafrechtelijke veroordeling die tegen hen in kracht van gewijsde is gegaan, door daar een kopie van voor te leggen" - vragen echter om een reactie van de Autoriteit.
22. De Autoriteit begrijpt dat het belangrijk is om na te gaan of chauffeurs en exploitanten permanent voldoen aan de vereisten van goed gedrag om als chauffeur te kunnen werken of om een autoverhuurbedrijf met chauffeur te kunnen aanbieden. De eis dat beide categorieën betrokkenen een kopie van een strafrechtelijke veroordeling moeten overleggen - met inbegrip van *de facto* veroordelingen voor strafbare feiten die op geen enkele wijze afbreuk doen aan hun vermogen om een autoverhuurbedrijf met chauffeur of een voertuig te besturen - lijkt echter onevenredig. De Autoriteit stelt dus voor de verplichting om een kopie van een in kracht van gewijsde gegane strafrechtelijke veroordeling te verstrekken, te vervangen door een bepaling die de bestuurder en de exploitant verplicht een nieuw uittreksel uit hun strafregister te verstrekken (artikel 596, lid 1, van het WSVr) naar aanleiding van een strafrechtelijke veroordeling die tegen hen is uitgesproken tijdens de uitoefening van hun functie.

5. De bewaartermijn van de persoonsgegevens

23. Overeenkomstig artikel 5.1.e) van de AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
24. In het onderhavige geval merkt de Autoriteit op dat het ontwerpbesluit niet voorziet in een maximale bewaartermijn voor de verwerkte persoonsgegevens. Hoewel in de verstrekte aanvullende informatie wordt gespecificeerd dat de gegevens van de exploitanten met betrekking tot bijvoorbeeld de overplaatsing van de maatschappelijke zetel, de wijziging van de

maatschappelijke zetel, de benoeming, het ontslag of de uitsluiting van bestuurders, enz.⁸ gedurende de periode waarin de exploitant actief is, worden bewaard, moet worden opgemerkt dat deze periode niet expliciet wordt vermeld in de tekst van het ontwerpbesluit.

25. De Autoriteit verzoekt de aanvrager voor elk van de bepalingen van het ontwerpbesluit dat voorziet in de verwerking van persoonsgegevens, en wanneer die verwerking niet hetzelfde doel dient, aan te geven gedurende welke periode de persoonsgegevens moeten worden bewaard.

OM DIE REDENEN,

stelt de Autoriteit vast dat de volgende aanpassingen zich opdringen:

- preciseren dat de Gewestelijke Overheidsdienst van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de hoedanigheid heeft van verwerkingsverantwoordelijke (§12);
- nader omschrijven van de doeleinden voor de verwerkingen van de gegevens van de exploitanten (§§15-16);
- wat betreft de proportionaliteit van de verwerking van gerechtelijke gegevens van exploitanten en kandidaat-bestuurders, rekening houden met de opmerkingen en suggesties van de Autoriteit (§§21-22) ;
- voorzien in een bewaartermijn van de persoonsgegevens die de GwOD verwerkt (§§24-25).

(get.) Alexandra Jaspar

Directeur van het Kenniscentrum

⁸ Nieuw artikel 81, 1° in ontwerp.